



Slovensko predsedstvo EU 2008
Slovenian Presidency of the EU 2008
La Présidence slovène de l'UE 2008

Za svobodnejšo in varnejšo Evropo

For a freer and safer Europe / Pour une Europe plus libre et plus sûre

**PROGRAM PREDSEDOVANJA
SVETU EU NA PODROČJU
PRAVOSODJA IN
NOTRANJNH ZADEV**

**EU COUNCIL PRESIDENCY
PROGRAMME IN THE
AREA OF JUSTICE AND
HOME AFFAIRS**

**PROGRAMME DE LA PRÉSIDENCE
DU CONSEIL DE L'UE
DANS LES DOMAINES DE LA JUSTICE
ET DES AFFAIRES INTÉRIEURES**

KAZALO/INDEX/TABLE DES MATIÈRES

Za svobodnejšo in varnejšo Evropo 3

**PROGRAM PREDSEDOVANJA SVETU EU NA PODROČJU
PRAVOSODJA IN NOTRANJJIH ZADEV**

For a freer and safer Europe 20

**EU COUNCIL PRESIDENCY PROGRAMME IN THE
AREA OF JUSTICE AND HOME AFFAIRS**

Pour une Europe plus libre et plus sûre 37

**PROGRAMME DE LA PRÉSIDENTCE
DU CONSEIL DE L'UE DANS LES
DOMAINES DE LA JUSTICE
ET DES AFFAIRES INTÉRIEURES**

**PROGRAM PREDSEDOVANJA
SVETU EU NA PODROČJU
PRAVOSODJA IN
NOTRANJNIH ZADEV**

Uvod

Veseli naju, da vaju lahko pozdraviva v imenu Ministrstva za notranje zadeve RS in Ministrstva za pravosodje RS. Slovenija je zadnja predsedujoča država v okviru tria predsedstev Nemčije, Portugalske in Slovenije. Program našega predsedstva torej v veliki meri pomeni nadaljevanje skupno zastavljenih ciljev. V programu, ki vam ga predstavljamo, smo zajeli vprašanja, ki pomembno vplivajo na naš vsakdan.

Državljeni Evropske unije imamo srečo, da živimo v večkulturnem okolju demokratičnih držav, ki si skupaj prizadevajo za mir in blaginjo. Čeprav po jeziku, kulturi in tradiciji različne, pa se vseh 27 držav zavzema za zagotavljanje osnovnih človekovih vrednot - svobode, demokracije, varnosti, socialne pravičnosti. Upoštevanje navedenih temeljnih vrednot Evropske unije, zagotavljanje človekovih pravic in vladavine prava so trajne naloge vseh predsedstev.

V sedanjem času je vprašanje varnosti vse bolj pomembno. S podnebnimi spremembami in gospodarsko razliko med razvitimi in nerazvitimi so se okrepli migracijski tokovi proti Evropski uniji. Veliko je izzivov, s katerimi se mora Evropska unija soočiti, in Slovenija bo skušala na te izzive najti primeren odgovor. Ključna področja našega dela bodo krepitev sodelovanja evropskih policij, varovanje zunanje meje, pravna ureditev statusa zakonitih migrantov, boj proti organiziranemu kriminalu in terorizmu, preprečevanje ilegalnih imigracij in zaščita zasebnosti državljanov.

Slovensko predsedovanje še posebej zaznamuje nedavna ukinitve notranjih meja oziroma razširitev prostora prostega gibanja. Biti del tega območja je za vse države nedvomno velik privilegij, za Slovenijo in še nekaj drugih držav ob zunanji meji Unije pa tudi velika odgovornost, ki jo z veseljem sprejemamo.

Odprava meja med državami članicami EU zahteva tudi tesnejše sodelovanje med pravosodnimi organi v kazenskih zadevah, pri čemer se bo predsedstvo trudilo izboljšati medsebojno priznavanje sodnih odločb med državami članicami, si prizadevalo za enakovrstno kazenskopravno varstvo okolja na celotnem območju Skupnosti in za okrepitev vloge Eurojusta.

V okviru iniciativ s področja pravosodnega sodelovanja v civilnih zadevah bomo posebno pozornost posvetili napredku na področju družinskega prava, saj gre za zadeve, ki neposredno vplivajo na življenje državljanov. Slednje se prav tako navezuje na nadaljevanje z delom na področju e-pravosodja, ki je tudi skupna prioriteta tria.

Slovenija se bo trudila, da bo čimbolj uspešno zaključila skupni osemnajstmesečni program predsedovanja z Nemčijo in Portugalsko. Kot prva predsedujoča država med novinkami bo vso energijo usmerila k izpolnitvi v tej brošuri opisanih ciljev. Več o našem delu boste lahko prebrali tudi na spletnih straneh slovenskega predsedstva: www.eu2008.si.

S spoštovanjem,

prof.dr. Lovro Šturm
minister za pravosodje

Dragutin Mate
minister za notranje zadeve

Za svobodnejšo in varnejšo Evropo

Krepitev območja svobode, varnosti in pravice je eden od glavnih poudarkov slovenskega predsedovanja. Varovanje svobode in pravice znotraj meja Unije je v osnovi povezano s krepitvijo notranje varnosti in begunske politike Skupnosti, kakor tudi z varovanjem skupnih zunanjih meja – zlasti, da se preprečijo nezakonite migracije – in z bojem proti mednarodnemu terorizmu. Usklajen pristop je potreben, za katero koli evropsko pobudo ali ukrep na področjih azila, priseljevanj in meja. Na podlagi Haaškega programa za krepitev območja svobode, varnosti in pravice, ki ga je Evropski svet sprejel novembra 2004, se mora ta pristop ustrezno odzivati na vprašanja svobode in varnosti Skupnosti in njenih državljanov.

Še vedno je treba nameniti posebno pozornost izvajanju schengenskega informacijskega sistema druge generacije (SIS II). Slovenija je odločena, da bo spodbujala vse prizadete stranke, da nadaljujejo z razvojem projekta SIS II in da dosežejo pogoje, da bo sistem začel delovati v skladu s predvidenim načrtom. Slovenija bo prav tako spremljala odpravo notranjih meja na letališčih konec marca 2008 in bo pripravila zaključno poročilo o spremljanju procesa ocenjevanja devetih novih držav članic, pridruženih schengenskemu območju 21. decembra 2007.

Skupna azilna in migracijska politika se mora osredotočati na tesnejše partnerstvo in sodelovanje s tretjimi državami – zlasti z državami izvora in tranzita. V tej zvezi bo Slovenija dejavno spremljala rezultate pilotnih projektov regionalnih programov zaščite.

Nadaljnje usklajevanje evropske vizumske politike in vizumskih postopkov bo imelo osrednjo vlogo v boju proti nezakonitim migracijam in trgovini z ljudmi, kakor tudi v boju proti mednarodnemu terorizmu. Tako bo Slovenija dajala prednost hitremu dokončanju razprave o celotni potrebni zakonodaji, ki bo omogočila, da bo začel delovati evropski vizumski informacijski sistem (VIS).

Glede državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo na ozemlju države članice, si bo Slovenija prizadevala za okrepljeno sodelovanje in politiko vračanja. Pri tem je nujno najti kompromis za sprejetje Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU, ki je trenutno v prvem branju v Evropskem parlamentu. Hitra pogajanja in sprejetje sporazumov o vračanju oseb s strani Skupnosti, kakor tudi sodelovanje pri postopkih vračanja – zlasti z medsebojno pomočjo in s pomočjo agencije FRONTEX – imajo poseben pomen. Slovenija si bo prav tako prizadevala za doseganje čim večjega napredka v pogajanjih o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU.

Zaradi potrebe po varovanju zunanjih meja EU in po vzdrževanju in izboljševanju standardov kakovosti nadzora meja bo Slovenija spodbujala politično razpravo o ocenjevanju Evropske agencije za varovanje meja (FRONTEX), katere rezultate mora Evropska komisija predložiti na začetku 2008. Izid te razprave mora omogočiti analizo, ali se lahko in do kakšne mere se lahko nove naloge dodelijo agenciji.

Slovenija bo nadaljevala z izvajanjem globalnega pristopa k vprašanju migacij, pri čemer bo poudarjala njegovo celovito in regionalno uravnoteženost. Slovenija bo prav tako dejavno spodbujala nadaljnjo razpravo glede izvajanja prednostnih nalog na področju migracij. Na podlagi zaključkov Evropskega sveta iz decembra 2007 si bo Slovenija po svojih najboljših močeh prizadevala za tesno sodelovanje s Komisijo, državami članicami in ustreznimi sogovorniki, da bi raziskala dva instrumenta (ki ju je uvedla Komisija v maju 2007) – partnerstvo za mobilnost in krožne migracije – s pomočjo pilotnih projektov, ki bodo sproženi v začetku 2008. Komisija bo pripravila poročilo o napredku najkasneje junija 2008.

Operativno sodelovanje med državami članicami EU in strukturami EU, zlasti z Europolom, je naš drugi cilj. To obsega pravne in praktične ukrepe za krepitev sodelovanja med vsemi pristojnimi organi, navedenimi v naslovu VI Pogodbe o EU, vključno s carinskimi in drugimi specializiranimi organi odkrivanja in pregona. Naši policijski in varnostni organi potrebujejo hitrejši in lažji dostop do ustreznih informacij. Čezmejno sodelovanje je treba optimizirati in ga morajo voditi enaka načela kot za sodelovanje doma: evropske institucije je treba vključiti v to sodelovanje brez podvajanja prizadevanj.

Iz teh razlogov si prizadevamo za razširitev Evropske informacijske mreže na trajnosten način, da bi našim policijskim in varnostnim organom omogočili najboljši dostop do podatkov, s čimer ustvarjamo bazo obširnih in aktualnih informacij. To je bistvenega pomena za boj proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu; za krepitev vloge Eurola z razširitvijo njegovega pravnega okvira, da bi omogočili Europolu, da pomaga državam članicam v boju proti hujšim mednarodnim kaznivim dejanjem še v večji meri kot doslej; za nadaljnje izboljševanje operativnega sodelovanja med državami članicami EU in pristojnimi organi EU na podlagi konkretnih primerov, z osredotočenjem na preprečevanju kot pomembnem elementu v boju proti kriminalu; in za zagotovitev, da se posebna pozornost posveti zahtevam PNZ tudi v zunanjih odnosih EU.

Vzporedno s tem in da bi dvignili raven varnosti osebnih podatkov bo Slovenija zaključila pripravo osnutka predloga Okvirnega sklepa o varstvu osebnih podatkov na podlagi političnega dogovora, ki ga je doseglo portugalsko predsedstvo.

Azilna in begunska politika

Kot nadaljevanje javne razprave o Zeleni knjigi o prihodnosti skupnega evropskega azilnega sistema (SEAS) bo Slovenija vodila politično razpravo v Svetu o možnih glavnih prvinah prihodnjega sistema SEAS. Osredotočala se bo na oblikovanje možnosti za krepitev praktičnega sodelovanja med državami članicami in za podrobno proučitev ustanovitve Evropskega podpornega urada. Glede na izid te razprave bo Slovenija prav tako proučila sprejetje zaključkov Sveta o krepitvi praktičnega sodelovanja in možni ustanovitvi Evropskega podpornega urada v drugi polovici svojega predsedovanja, to bi služilo kot osnova za začetek druge faze vzpostavitve sistema SEAS.

Slovenija si bo tudi prizadevala zaključiti pogajanja o predlogu Direktive Sveta o spremembi Direktive Sveta 109/2003/ES o statusu državljanov tretjih držav, ki so rezidenti za daljši čas,

za razširitev njenega področja uporabe na upravičence do mednarodne zaščite. Možnost te razširitve je bila dogovorjena maja 2003 s skupno izjavo Sveta in Komisije.

V drugi polovici svojega predsedovanja bo Slovenija začela s prvim branjem predloga Uredbe o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 2725/2000 z dne 11. decembra 2000 o vzpostavitvi sistema »Eurodac« za primerjavo prstnih odtisov zaradi učinkovite uporabe Dublinske konvencije, kakor tudi predloga Sklepa Sveta, ki dovoljuje organom odkrivanja in pregona dostop do Eurodaca. Oba predloga sta zelo pomembna za doseganje večje učinkovitosti sistema Eurodac.

Slovenija namerava nadalje razvijati azilno in migracijsko politiko v okviru zunanjih odnosov Skupnosti in dajati poudarek dialogu z državami izvora in tranzita na podlagi fleksibilnega in diferenciranega pristopa k posameznim tretjim državam in regijam. Skupaj z Evropsko komisijo bo Slovenija nadaljevala s spodbujanjem razvoja Regionalnih programov zaščite EU (vključno z ustreznimi pilotnimi projekti) ob upoštevanju njihovih prvih vrednotenj. To zahteva usklajen politični pristop, ki upošteva temeljne vzroke za to, da ljudje bežijo iz svojih držav in vključuje sodelovanje v razvojni politiki, boj proti revščini, humanitarno pomoč in poenotenje upravne infrastrukture. Prav tako bi moral upoštevati obstoječe standarde glede človekovih pravic v državah izvora in tranzita, kakor tudi potrebne obveznosti teh držav. Izboljšanje sodelovanja z državami izvora in tranzita prav tako pomeni, da se od teh držav zahteva izpolnjevanje obveznosti po mednarodnem pravu v zvezi s ponovim sprejemom njihovih lastnih državljanov.

Boj proti nezakonitim migracijam

a) Vizumska politika

Evropski vizumski informacijski sistem (VIS) mora postati osrednji element evropskega sodelovanja v boju proti nezakonitim migracijam in trgovanju z vizumi, kakor tudi instrument za podporo ukrepom proti organiziranemu kriminalu – zlasti tihotapljenju in trgovini z ljudmi – in mednarodnemu terorizmu. V tej zvezi bo slovensko predsedstvo proučilo možnosti povezovanja med bazami podatkov VIS, SIS in EURODAC.

Slovenija bo dejavno nadaljevala delo na posodabljanju vizumske zakonodaje Skupnosti. Predvideno je sprejetje sprememb Skupnih konzularnih navodil o vizumih za diplomatska in konzularna predstavništva glede uvajanja biometričnih elementov, vključno z določbami o organizaciji sprejemanja in obdelave prošenj za izdajo vizumov. Slovenija se bo prav tako osredotočila na uredbo Skupnosti ("vizni zakonik"), ki bi naj poenotila in do določene mere preoblikovala obstoječe pravo Skupnosti, ki ureja izdajanje schengenskih vizumov, pri čemer si bo prizadevala za doseganje znatnega napredka v pogajanjih v Svetu, kakor tudi z Evropskim parlamentom. Poleg tega je predvidena priprava smernic, ki bodo vsebovale posebna navodila za lokalne konzularne uslužbenke na ravni Skupnosti. Ta instrument bi moral zatem nadomestiti obstoječe predpise, ki so se doslej uporabljali na tem področju, zlasti Skupna konzularna navodila in ustrezna poglavja Konvencije o izvajanju schengenskega

sporazuma. Slovenija si bo prizadevala zagotoviti, da se bo ustrezna pozornost posvečala varnostnim zahtevam držav članic.

Slovenija bo redno ocenjevala seznam tistih držav, katerih državljani morajo imeti vizum, in seznam tretjih držav, katerih državljani so oproščeni vizumskih zahtev, in podpirala in spodbujala Komisijo, da sprejme vse potrebne ukrepe za doseganje vzajemnosti na vizumskem področju. Slovenija bo sodelovala s Komisijo, da se državam kandidatkam omogoči čim prejšno uskladitev njihovih vizumskih režimov s standardi EU.

Da bi zagotovila uporabo enotne politike glede izdajanja vizumov bo Slovenija dejavno spodbujala tesno sodelovanje med konzulati držav članic, pri čemer bo v polni meri izkoristila sinergijske učinke. To zlasti vključuje vzpostavitev skupnih mest, kjer se lahko vložijo prošnje za vizume, in gradnjo skupnih tehničnih infrastruktur.

Temelj evropske varnostne arhitekture je uporaba biometričnih elementov v vizumih, dovoljenjih za bivanje, potnih listih in drugih identifikacijskih dokumentih. Slovenija bo pospešila prizadevanja za uskladitev na tem področju, da bi prav tako dosegla skupne standarde s partnerskimi državami izven Evropske unije.

b) Politika vračanja

Nemčija in Portugalska sta dosegli pomemben napredek v pogajanjih o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU. Pred nedavnim je Portugalska začela z neformalnimi pogajanjimi z Evropskim parlamentom. Kot glavni cilj si bo Slovenija prizadevala za zaključitev teh pogajanj v prvem branju in krepitev procesa vzpostavljanja skupne politike EU o priseljevanju.

Drugi pomemben korak v isti smeri je za Slovenijo nadaljevanje razprav, ki jih je začela Nemčija in nadaljevala Portugalska, o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU. Slovenija bo skušala doseči splošen pristop v Svetu o predlogu in začeti neformalna pogajanja z Evropskim parlamentom s ciljem doseči dogovor v prvem branju.

Slovenija bo prav tako na eni strani nadaljevala z ocenjevanjem napredka, doseženega doslej v pogajanjih EU o sporazumih o vračanju oseb s tretjimi državami, in na drugi strani z izvajanjem obstoječih sporazumov. Cilj teh ocen bo prepoznavanje načinov za zaključitev odprtih pogajanj na bolj ciljno usmerjen in pravočasen način.

Slovenija se bo osredotočala na izboljšanje praktičnega sodelovanja pri vračanju državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo na ozemlju države članice. To bo vključevalo izmenjavo informacij med državami članicami o razmerah v državah, v katere se državljanje tretjih držav vračajo, kakor tudi informacije o pridobivanju potnih listin in o skupnih ukrepih vračanja. Slovenija bo prav tako dejavno podpirala agencijo FRONTEX, da bi zagotovila, da lahko polno zaživi v svoji vlogi kot podpornica in spodbujevalka skupnih ukrepov vračanja.

c) Varovanje zunanjih meja

Slovenija meni, da bo VIS postal pomembno orodje v boju proti nezakoniti migraciji in »trgovanju z vizumi«. Za popolno izvedbo VIS je treba opredeliti postopke za mejne policiste, ki izvajajo mejno kontrolo na zunanjih mejah za uporabo VIS pri njihovem vsakdanjem delu. Pričakuje se, da bo Komisija predložila osnutek uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 562/2006 o Zakoniku Skupnosti o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah), glede uporabe VIS na mejah. Zaradi pomembnosti te uredbe bo Slovenija takoj odprla razpravo o tem predlogu in si bo prizadevala za čim večji napredek.

Med svojim predsedovanjem bo Slovenija podrobno skrbno spremljala delo agencije FRONTEX in bo z njo sodelovala na tak način, da bo ustrezno zagotovila visoko raven varnosti na schengenskem območju. V skladu s Haaškim programom bo Komisija izdala sporočilo o rezultatih njene ocene agencije FRONTEX. Za slovensko predsedstvo je zagotavljanje široke razprave na podlagi tega sporočila in dajanje političnih smernic o prihodnosti agencije FRONTEX ključna prednostna naloga.

Na podlagi raziskave Komisije bo Slovenija z državami članicami preučila možnosti za razvoj sistema za registriranje državljanov tretjih držav pri vstopu in izstopu iz schengenskega območja. Uporaba tega sistema bi lahko, če je izvedljiva, dala znatno količino informacij, pomembnih za boj proti nezakonitim migracijam, organiziranemu kriminalu in mednarodnemu terorizmu, saj bi na primer omogočila ugotavljanje, kdo ali kdaj vstopi v državo članico in iz nje izstopi. Za primerjavo s sistemom vstopov/izstopov bo Komisija predložila rezultate študije izvedljivosti o programu za registriranje potnikov. Med svojim predsedovanjem bo Slovenija skušala doseči skupno razumevanje za nadaljnji razvoj in možno uporabo takih sistemov v prihodnosti s ciljem spodbujati večji in hitrejši pretok potnikov na mejah.

Slovenija bo sledila izvajanju sklepov Evropskega sveta iz decembra 2006, da se »izboljša upravljanje zunanjih meja Evropske unije na podlagi strategije integriranega upravljanja meja, ki jo je sprejel Svet leta 2006. Zlasti se bo prav tako prednostno obravnavalo preučitev oblikovanja Evropskega sistema za nadzor južne morske meje«. Med svojim predsedovanjem bo skušala Slovenija začeti široko razpravo o Evropskem sistemu za nadzor na podlagi Sporočila Komisije s ciljem doseči politične smernice za prihodnje delo, ki ga je treba opraviti pri krepitvi zunanjih meja EU.

Pomen teh razprav, ki bodo vplivale na prihodnji razvoj na območju svobode, varnosti in pravice, je Slovenijo spodbudil k organizaciji ministrske konference. Konferenca bo omogočila široko razpravo na politični ravni na podlagi sporočil Komisije o prihodnosti agencije FRONTEX in uporabi moderne tehnologije in sistemov na področju varnosti meja (nadzorni sistem EU, sistem vstopa/izstopa, program za registriranje potnikov). Naš cilj je, da Svet sprejme sklepe, ki bodo zagotavljali politične smernice za prihodnje delo na tem področju.

Zakonite migracije, integracija

Slovenija bo nadaljevala delo na evropski strategiji za zakonito priseljevanje na podlagi predlogov Evropske komisije. Ukrepi Skupnosti za ta namen morajo zajamčiti polno prilagodljivost na področju ekonomskih migracij, da se na ta način omogoči upoštevanje različnih situacij na trgih dela v različnih državah članicah, kakor tudi nacionalna pristojnost za opredelitev posebne potrebe po ekonomskih migrantih in dajanje prednosti lastni delovni sili Evropske unije.

Slovenija si bo prizadevala končati prvi pregled dveh direktiv v Svetu: Direktive o pogojih vstopa in bivanja za visoko usposobljene delavce in Direktive o postopku vloge za enotno dovoljenje in o skupnih pravicah za priseljence državljane iz tretjih držav. Ti predlogi, predloženi v skladu z načrtom politike o zakonitih migracijah, želijo pripraviti evropski odgovor na demografske potrebe po migracijski delovni sili na trgu dela v EU.

Glavni izziv prihodnjih predlogov bo najti pravi niz pravic za delavce iz tretjih držav za zagotovitev njihovega enakopravnega obnavljanja in za olajšanje njihove mobilnosti na trgu dela. Slovenija pozdravlja takoimenovano "modro karto EU" in je prepričana, da bo z njo Evropa postala bolj privlačna delovna destinacija za visoko usposobljene delavce.

Krepitev vloge Europol

Čedalje večji vseevropski in mednarodni značaj kriminala zahteva krepitev vloge Europol z nadaljnjimi spremembami njegovega pravnega okvira, da se mu omogoči, da bo pomagal državam članicam v boju proti hudim oblikam mednarodnega kriminala še v večji meri kot doslej. Zmožljivosti Europol za izmenjavo in analizo informacij je treba razširiti in okrepiti. Izpostaviti je treba dodano vrednost, ki jo Europol predstavlja v operativnem smislu.

Med svojim zasedanjem dne 4. in 5. decembra 2006 se je Svet strinjal, da je treba zaradi tega, ker bi to predstavljalo očitno izboljšavo v operativnem in administrativnem delovanju Europol, Konvencijo o Europolu nadomestiti s sklepom Sveta, ki bo Europol spremenila v agencijo EU.

Dne 22. decembra 2006 je Komisija predstavila predlog Sklepa Sveta o ustanovitvi Evropskega policijskega urada (EUROPOL). Nemški in portugalski predsedstvi Uniji sta pomembno prispevali k napredku v tej razpravi. Med predsedovanjem Slovenije je treba predlog Sklepa Sveta dokončno izoblikovati in doseči političen dogovor. Ta časovni raspored bi Europolu omogočil sprejetje vseh pravnih aktov, potrebnih za izvedbo predloga Sklepa Sveta in nadaljevanje njegovega operativnega dela po 1. januarju 2010, ko bi se moral sklep Sveta začeti uporabljati.

Posebni ukrepi za krepitev sodelovanja in boja proti terorizmu

Terorizem je grožnja za vse države in ljudi. Predstavlja resno nevarnost za našo varnost, vrednote naših demokratičnih družb in za pravice in svoboščine naših državljanov, zlasti z neselektivnimi napadi na nedolžne ljudi. Terorizem je hudodelstvo in zanj ni opravičila pod nobenim pogojem.

Slovenija bo začela razpravo o nizu predlogov, ki jih je Komisija sprejela novembra 2007 na področju boja proti terorizmu. Posebna pozornost bo namenjena preprečevanju uporabe eksplozivov s strani teroristov. Potrebno je okrepiti nadzor nad osnovnimi snovmi, ki se uporabljajo za izdelavo eksplozivov, da se prepreči ali vsaj občutno ovira dostop do določenih kemikalij, ki so bile do sedaj zelo lahko ali celo prosto dostopne. Države članice morajo bolj strogo nadzirati zlasti poti osnovnih snovi za določene pogosto uporabljene improvizirane eksplozivne naprave po vsej Evropi. Zato morajo pristojni organi in vsi akterji v ustrezni industriji vzpostaviti režim spremljanja. V tem pogledu bo slovensko predsedstvo začelo razpravo o Akcijskem načrtu za izboljšanje nadzora nad eksplozivi s ciljem, da se ga čim prej sprejme.

Na področju zunanjih odnosov želi predsedstvo zagotoviti informacije Zahodnemu Balkanu o dobrih praksah za boj proti terorizmu v EU. Najboljše prakse, priporočene državam članicam EU kot rezultat prvega kroga strokovne ocene nacionalnih ukrepov za boj proti terorizmu (2002–2006) bi služile kot primerna podlaga za razvoj struktur in komunikacijskih omrežij za boj proti terorizmu tudi v državah Zahodnega Balkana. Nadalje se bo predsedstvo osredotočalo na možne procese radikalizacije in novačenja za terorizem na Zahodnem Balkanu.

Slovensko predsedstvo je prav tako zainteresirano za prepoznavanje virov in metod financiranja terorizma znotraj in izven EU in za pripravo priporočil, ki bi lahko služila kot podlaga za spremembe Akcijskega načrta EU za boj proti terorizmu in strategije proti financiranju teroristov. Poleg tega želi slovensko predsedstvo prav tako proučiti povezave med trgovino z mamili zaradi možnosti izdaje priporočil ali sklepov Sveta o tem vprašanju. Predsedstvo želi ugotoviti, do kakšne mere ta pojav obstaja v EU, njenih sosednjih regijah (kot sta Jugovzhodna Evropa in Severna Afrika) in v več ključnih državah (npr. v Afganistanu).

Strokovne ocene nacionalnih ukrepov za boj proti terorizmu, ki se osredotočajo na pripravljenost in upravljanje posledic terorizma, se bodo med slovenskim predsedovanjem nadaljevale. Ocenjevalne misije, načrtovane za naslednji dve leti, se bodo začele februarja 2008.

Razširitev Evropske informacijske mreže

Organi odkrivanja in pregona in pravosodni organi držav članic si morajo izmenjevati informacije iz njihove nacionalne baze podatkov, če želimo biti še naprej učinkoviti pri preprečevanju organiziranega kriminala. Svet trenutno pripravlja prenos Prümske pogodbe v evropski pravni red. Med predsedovanjem Nemčije in Portugalske je bil že dogovorjen

poglavitni del Sklepa Sveta o prenosu Prümske pogodbe v pravni okvir EU. Slovenija bo zaključila razpravo o priročniku, ki določa tehnična pravila na področju prümskega sodelovanja. S sprejetjem tega končnega dokumenta bo proces, ki ga je začelo nemško predsedstvo, zaključen med predsedovanjem Slovenije, kar bo pomemben dosežek tria predsedstev.

Da bi preprečevali kazniva dejanja in našli storilce kaznivih dejanj, potrebujejo policijski in varnostni organi dostop do podatkovne baze EURODAC, ki vsebuje prstne odtise iskalcev azila. V mnogih primerih je to edini način za prepoznavanje terorističnih osumljencev ali drugih storilcev hujših kaznivih dejanj ali za odkrivanje psevdonomov osumljencev. Dostop do baze EURODAC lahko pomaga policijskim in varnostnim organom držav članic z novimi preiskovalnimi sledmi za preprečevanje ali razjasnitev hujših kaznivih dejanj. Slovensko predsedstvo bo začelo razpravo o predlogu Komisije o spremembi uredbe o bazi Eurodac in o osnutku sklepa Sveta, ki bo policijskim in organom pregona dovolil dostop do te baze podatkov.

Centri za sodelovanje med policijo in carino so stalne strukture, ki povezujejo policijske, carinske uslužbenke in uslužbenke drugih organov pregona sosednjih držav, da bi zagotovili hitro in poenostavljeno izmenjavo informacij in pomagali pri usklajevanju čezmejnih ukrepov. Od uvedbe prostega pretoka oseb in blaga je več držav članic vzpostavilo take strukture in pridobilo obsežne izkušnje. Na podbudo Francije in s ciljem spodbujati ta instrument na ravni EU bo na začetku slovenskega predsedovanja sprožena razprava, ki bo povabila zainteresirane države članice k sodelovanju v ad hoc strokovni skupini. Skupina bo dobila mandat za sestavo osnutka evropskega priročnika za spodbujanje teh centrov, ki bi postavil skupne standarde za gradnjo, upravljanje in ocenjevanje takih struktur. Priročnik bo postavil temelje za ustanovitev centra, ki bo verjetno ustrezal operativnim zahtevam katere koli države članice, ki želi vzpostaviti tak instrument.

Tehnična interoperabilnost

Telekomunikacijske in informacijske tehnologije so se v zadnjih letih izredno razvile. Kljub temu lahko danes ugotovimo, da države članice uporabljajo različne standarde, ki med seboj niso združljivi. Ta problem je zlasti pereč v pravosodju in javni varnosti, kjer so življenjski krogi proizvodov posebej dolgi in obstaja veliko število patentno zaščitene rešitev proizvajalcev. Problem se vedno znova pokaže, ko policija in druge službe (gasilci, nujna medicinska pomoč itd.) ne uspejo vzpostaviti medsebojne komunikacije med večnacionalnimi dogodki.

Slovenija je prepričana, da moramo okrepiti prizadevanja za izboljšanje položaja. V zvezi s tem želimo začeti dva projekta, ki sta povezana s vprašanjem interoperabilnosti in v širšem smislu s policijsko opremo kot tako. Slovenija meni, da je odločilnega pomena delati na prepoznavanju in približevanju potreb policije v smislu tehnologije na ravni EU, tako da bomo lahko na koncu opredelili operativna pričakovanja do naših uslužbencev na terenu. To pa bi posledično lahko osredotočilo industrijo na realistične predloge na podlagi profesionalnih potreb in izkušenj.

Schengenski informacijski sistem II

Na svojem zasedanju decembra 2006 se je Svet za PNZ odločil za izvedbo portugalskega predloga SISone4all za vključitev devetih držav članic, ki so se Evropski uniji pridružile maja 2004, v schengensko območje. Ta projekt je sedaj uspešno zaključen. Izkoristiti moramo zagon SISone4all za nadaljevanje razvoja SIS II. Ta bo končnim uporabnikom zagotavljal dodatne funkcije, potrebne za bolj učinkovito in smotrno izvajanje njihovih nalog. Tako predstavlja ključen dejavnik za nemoteno delovanje območja pravice, svobode in varnosti. Slovenija znova potrjuje svojo odločenost pritegniti največjo pozornost nadaljnjemu razvoju SIS II.

Zavedamo se, da je SIS II zelo velik projekt, ki vključuje vse države članice, Komisijo in zunanje podizvajalce. To zahteva veliko usklajevanja in predstavlja številna tveganja. Da bi lahko ta tveganja napovedali in ublažili, bo na politični in strokovni ravni potreben celovit mehanizem spremljanja. Če obstajajo problemi, jih moramo prepoznati in predlagati ustrezne rešitve v tesnem partnerstvu z vsemi vpletenimi stranmi. Migracijo iz SIS one4all v SIS II je treba dobro načrtovati in skrbno izvesti brez tveganj. Naš cilj bi moral biti, da ko bo SIS II izdelan, bo moral biti operativen in stabilen. Prepričani smo, da bi lahko gradili na izkušnjah, pridobljenih na podlagi projekta SISone4all ob upoštevanju posebnega značaja SIS II in njegove izvedbe. V skladu z navedenim namerava slovensko predsedstvo razvijati redne razprave o izvedbi SIS II na vseh ravneh.

Medsebojno zaupanje in tesnejše sodelovanje v kazenskih zadevah

Osnovni temelj za dobro in učinkovito sodelovanje med državami članicami EU v kazenskih zadevah je načelo vzajemnega priznavanja sodnih odločb, ki predvideva, da države članice priznajo in izvršijo tujo kazensko sodno odločbo brez poseganja vanjo; izvršitev lahko zavrnejo le iz izrecno določenih razlogov za zavrnitev. Za učinkovito uresničevanje tega načela pa potrebujemo čim jasnejše določbe o posameznih razlogih za zavrnitev, s katerimi bo državljanom EU omogočeno boljše razumevanje njihovih pravic, hkrati pa bodo takšne določbe olajšale in pospešile pravosodno sodelovanje med državami članicami v boju zoper kriminaliteto.

Primer, pri katerem hodita z roko v roki potreba po izboljšanju pravosodnega sodelovanja med državami članicami v boju zoper kriminaliteto in potreba po izboljšanju vedenja posameznikov glede njihovih pravic v okviru EU, je vzajemno priznavanje sodnih odločb, izdanih v kazenskih postopkih, ki so tekli v nenavzočnosti obdolženca. Zakonodajni akti, ki so bili sprejeti na podlagi načela vzajemnega priznavanja doslej, urejajo to vprašanje različno, to pa povzroča težave pri njihovem praktičnem izvajanju in ovira učinkovito medsebojno sodelovanje. Njihovo poenotenje bo izboljšalo izvajanje že obstoječih instrumentov, hkrati pa postavilo smernice za ureditev tega vprašanja tudi v nadaljnjih instrumentih, ki se bodo sprejemali na tem področju. Zaradi vsega tega je Slovenija pripravila zakonodajno pobudo, in sicer predlog Okvirnega sklepa glede izvršitve sodb, izdanih v nenavzočnosti. S pospešenim delom pri tem dosjeju želimo doseči ustrezen napredek, tako pa prispevati k dobremu in učinkovitemu pravosodnemu sodelovanju med državami članicami v kazenskih zadevah.

Obseg omenjenega predloga je omejen na opredelitev sodb, izdanih v nenavzočnosti, v okviru instrumentov vzajemnega priznavanja in nima namena usklajevati postopkovnih določb držav članic. Večja jasnost in konsistentnost posameznih določb pa bosta posameznikom omogočili, da bodo lažje prepoznali in razumeli svoje pravice.

Zaradi nesporne pomembnosti varstva okolja se Slovenija zavzema, da bi sprejeli učinkovite zakonodajne rešitve, ki bi omogočile njegovo ohranjanje. Posamezne države članice na različne načine prispevajo k varstvu okolja, na ravni Evropske skupnosti pa je to eno od področij, kjer naj se zagotavlja visoka varstvena stopnja, saj se je le na ravni Skupnosti mogoče uspešno postaviti po robu kršitvam, ki imajo čezmejni vpliv. Prav ti različni načini posameznih držav članic omogočajo kršiteljem okoljske zakonodaje, da zlorablajo predpise v svojo korist. Za učinkovito izvajanje varstva okolja je zato na ravni Skupnosti treba določiti kazniva dejanja, ki bi zagotavljala enakovrstno kazenskopravno varstvo za celotno Skupnost. Posameznim državam članicam pa v tem okviru ostane pristojnost, da predpišejo kazenske sankcije k tako usklajeno opredeljenim kaznivim dejanjem. Zato Slovenija podpira čimprejšnje sprejetje direktive o kazenskopravnem varstvu okolja, saj menimo, da bodo z njo določena kazniva dejanja, ki bodo veljala na celotnem območju Skupnosti, preprečevala zdajšnje okoljske zlorabe zaradi neusklajenosti kazenskih zakonodaj držav članic na tem področju.

Krepitev vloge Eurojusta

Z nadaljnjim razvojem področja svobode, varnosti in pravice je tesno povezana prihodnost Eurojusta, ki je bil ustanovljen leta 2002 za krepitev boja proti hujšim oblikam kaznivih dejanj z mednarodnim elementom. Eurojust mora tako ohraniti svojo ključno vlogo pri udejanjanju evropskega pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah in s praktičnim delovanjem vplivati na nadaljnje oblikovanje evropske kazenske politike. Iz tega razloga bomo med predsedovanjem začeli razpravo o pristojnosti nacionalnih članov Eurojusta, o izmenjavi informacij med ustreznimi organi držav članic Evropske unije in Eurojustom ter njegovim razmerjem do evropske pravosodne mreže. Dopolnitev pravne podlage za delovanje Eurojusta bo vplivala na usklajeno kazensko politiko, s katero se bo EU učinkoviteje bojevala proti težjim kaznivim dejanjem v vseh oblikah, še posebno z vzpostavitvijo kar najboljšega usklajevanja pri preiskavah in pregonu kaznivih dejanj s čezmejnimi elementom.

Zagotavljanje pravne varnosti glede družinskega prava

Odprtje mej držav članic je povečalo pretok državljanov v Evropski uniji in tako je naraslo število mednarodnih družin, tj. družin, v katerih imajo družinski člani različno državljanstvo ali živijo v različnih državah članicah. Brez skupnih pravil evropski državljani le težko predvidijo, katera pravila mednarodnega zasebnega prava veljajo za družinska razmerja, saj so predpisi 27 držav članic zelo različni. Zato Evropska unija potrebuje enotna pravila na tem področju, ki bodo zagotovila boljši dostop do sodnega varstva, olajšala priznanje in izvajanje odločb v drugi državi članici, hkrati pa prispevala k večji pravni varnosti. Zato si bo slovensko predsedstvo prizadevalo doseči čim večji napredek v zvezi s predlogom uredbe Sveta o pristojnosti, pravu, ki se uporablja, priznavanju in izvrševanju sodnih odločb ter

sodelovanju v preživninskih zadevah (t. i. uredba o preživninah) in predlogom uredbe Sveta o spremembi uredbe (ES) št. 2201/2003 glede pristojnosti in o uvedbi pravil v zvezi s pravom, ki se uporablja v zakonskih sporih (t. i. uredba Rim III).

Uredba o preživninah je zelo pomembna za državljane EU in za njihovo prosto gibanje. Število zakonskih zvez, ki jih sklenejo državljani različnih držav, narašča, prav tako pa razvez, kar se kaže tudi v potrebi po vzdrževanju družinskih članov – torej po plačevanju preživnine. Prav tako se s širitvijo Evropske unije in vstopom novih držav povečuje število delavcev v drugih državah, ki doma zapustijo otroke, zakonca in starše, ki nujno potrebujejo sredstva za preživljanje. S sprejetjem uredbe je treba omogočiti čim lažje uveljavljanje preživninskih terjatev v čezmejnih primerih in tako olajšati življenje državljanom (predvsem otrokom), ki zdaj na podlagi uredbe Sveta (ES) št. 44/2001 z dne 22. decembra 2000 (t. i. Bruselj I) uveljavljajo preživnine enako kakor vsako drugo terjatev. Podobno vsebino je obravnavala haaška konferenca, ki je državam sveta 23. novembra 2007 ponudila v podpis Konvencijo o preživninah in Protokol o pravu, ki se uporablja. V okviru Evropske unije je treba doseženo preseči predvsem tako, da se čim širšemu krogu upravičencev do preživnine omogoči hiter in preprost postopek za izvršitev preživninskih odločb brez posebnih postopkov za priznanje in izvršitev tujih sodnih odločb, torej z odpravo eksekvatur. Slovensko predsedstvo se zaveda pomembnosti te obsežne uredbe, zato jo bo obravnavalo na mnogih sestankih in poskušalo doseči soglasje o nerešenih vprašanjih ter zaključiti čim več njenih poglavij.

Da se zagotovi večja pravna varnost za zakonce in izboljša dostopnost do sodišča, je Evropska komisija z uredbo Rim III predlagala tudi, da se poenotijo pravila o pravu, ki se uporabljajo za razvezo zakonske skupnosti. Uredba Bruselj IIa, ki je bila sprejeta leta 2003, namreč določa mednarodno pristojnost, ne pa tudi kolizijskih pravil. Zato se za določitev prava, po katerem se zakonska zveza razveže, uporabljajo nacionalna kolizijska pravila. Ta pa so v državah članicah zelo različna in zakonca težko predvidita, katero pravo bo veljalo za razvezo njune zakonske zveze. Predlog uredbe Rim III zagotavlja njuno večjo samostojnost, tako da se bosta lahko dogovorila, katero sodišče bo pristojno za morebitno razvezo zakonske zveze in katero pravo se bo uporabilo. Slovensko predsedstvo si bo prizadevalo doseči čim večji napredek na tem področju, vendar je vse odvisno predvsem od politične volje držav članic.

Učinkovitejši dostop do sodstva

Pravosodni sistem ima pomemben strateški pomen na nacionalni in EU-ravni. Je namreč močan dejavnik splošne varnosti, varstva pravic, gospodarskega razvoja in blaginje. Danes je pravosodje v EU še vedno vsebinsko in proceduralno precej razdrobljeno ter zelo tradicionalno. EU in zlasti njeni državljani potrebujejo mehanizem, ki bo premostil to razdrobljenost in tradicionalizem ter državljanom EU omogočil čim lažji in poceni dostop do sodnega varstva tudi v čezmejnih primerih. Eden izmed možnih mehanizmov je lahko prav uporaba sodobnih informacijsko-komunikacijskih tehnologij in njenih storitev. Razvoj širokih sodobnih informacijskih storitev EU, ki so po svoji naravi politično nevtralne, je najhitrejša in hkrati družbeno najsprejemljivejša pot k novi ureditvi pravosodja v EU. S svojo politično nevtralnostjo, pozitivnim vplivom na gospodarski razvoj in tudi brezmejnostjo je e-

pravosodje področje, na katerem je pravosodnemu sistemu EU glede na zdajšnje stanje mogoče dati najvišjo dodano vrednost.

Slovenija bo v okviru predsedovanja tria nadaljevala dejavnosti, ki sta jih na tem področju začeli in jih izvajata Nemčija in Portugalska, saj gre pri e-pravosodju za skupno prednostno nalogo celotnega tria.

Naše dejavnosti med predsedovanjem na tem področju bodo podpirale:

- razvoj storitev, kakršen je enotni evropski portal,
- medsebojno povezovanje na področju registrov,
- dokončno uveljavitev sodobnih tehnologij v prakso pravosodja, kakršna je uporaba videokonferenčnih sistemov in elektronsko izvajanje evropskega plačilnega naloga, ter
- druge pobude, ki bodo nastale na tem področju med našim predsedovanjem.

Skladno s skupno vizijo tria predsedstva bo Slovenija v začetku junija 2008 organizirala IT-konferenco, s poudarkom na e-pravosodju, z naslovom *E-pravosodje in e-pravo 2008*.

Zunanji odnosi

Na področju zunanjih odnosov bo slovensko predsedstvo nadaljevalo z izvajanjem strategije o zunanji razsežnosti pravosodja in notrajnih zadev (PNZ), ki jo je Svet sprejel decembra 2005, in zagotavljanjem njenega posodabljanja s strani Sveta v juniju 2008. Zato se bo Komisijo in Generalni sekretariat Sveta zaprosilo za pripravo skupnega poročila o izvajanju strategije. Slovensko predsedstvo namerava sprejeti sklepe na podlagi poročila na zasedanju Sveta za PNZ junija 2008.

Vprašanja s področja PNZ so postala ključni del zunanjih odnosov Evropske unije. Strategija o zunanji razsežnosti PNZ določa ključne cilje, načela, prednostne naloge in orodja za sodelovanje EU s tretjimi državami, zlasti glede boja proti terorizmu, organiziranemu kriminalu, migracij in azila. Poleg tega odraža posebne odnose Unije s tretjimi državami, skupinami držav in regij in se osredotoča na posebne potrebe po sodelovanju na področju PNZ z njimi. Nadalje kot zadeve posebnega pomena v zunanjih odnosih na področju PNZ opredeljuje Evropsko sosedsko politiko (ESP), Zahodni Balkan, izvedbo skupnega prostora svobode, varnosti in pravice EU/Rusija in nadaljnji razvoj sodelovanja z Združenimi državami. Slovenija bo ravnala v skladu s pristopom, predstavljenimi v strategiji, in spodbujala prednostne naloge, ki jih strategija izpostavlja.

Kljub zavezi njenega predsedstva, da bo prispevalo k zunanjim odnosom, želi Slovenija dati poseben poudarek določenim področjem, med njimi Zahodnemu Balkanu, Združenim državam, Rusiji in partnerjem Evropske sosedske politike. Glede na teme bodo prizadevanja Slovenije v veliki meri namenjena boju proti terorizmu in zatiranju organiziranega kriminala, kakor tudi različnim elementom, ki podpirajo migracijsko politiko.

Zahodni Balkan kot celota bo ena od prednostnih nalog slovenskega predsedstva. Med prizadevanji, ki bodo izvajana, je vredno omeniti pobudo za postopno uvedbo Ocene nevarnosti na področju organiziranega kriminala za države zahodnega Balkana (OCTA) (znana tudi kot OCTA za Jugovzhodno Evropo). Za sestavo celovite ocene regionalne nevarnosti na področju organiziranega kriminala bo uporabljena metodologija, podobna metodologiji, ki jo uporablja Europol pri sestavi OCTA. Na tej podlagi bi bile opredeljene skupne prednostne naloge v regiji in zatem obravnavane na nacionalni in mednarodni ravni. Končni cilj tega projekta je zgraditi sodelovanje med silami pregona v regiji Zahodnega Balkana in prenos varnostnih standardov EU na to območje. Ta pobuda je bila deležna soglasne podpore držav Zahodnega Balkana na sedmi ministrski konferenci na Brdu, ki je potekala 4. oktobra 2007.

Na področju kazenskega prava si bo slovensko predsedstvo prizadevalo za krepitev vloge Eurojusta, evropskega urada za pravosodno sodelovanje, tudi v njegovi zunanji funkciji, in bo spodbujalo njegovo sodelovanje z vsemi glavnimi partnerji EU na področju zunanjih odnosov. Predsedstvo bo še naprej spodbujalo mednarodno priznane standarde Sveta Evrope na različnih področjih, kot so človekove pravice, varstvo podatkov in boj proti kibernetickemu kriminalu. Slovenija bo nadaljevala neformalne razprave o možnem Sporazumu o medsebojni pravni pomoči med EU in Japonsko, ki so se začele leta 2007.

Na področju civilnega prava bo Slovenija spodbujala okrepljeno mednarodno sodelovanje v okviru Haške konference, zlasti na področju družinskega prava. Slovensko predsedstvo bo prav tako nadaljevalo s pravosodnim sodelovanjem v civilnih zadevah z Norveško, Islandijo in Švico, zlasti s spodbujanjem ratifikacije revidirane Luganske konvencije.

MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2
1000 LJUBLJANA
SLOVENIJA

Tel: + 386 1 428 4000
e-mail: gp.mnz@gov.si

MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

Župančičeva 3
1000 LJUBLJANA
SLOVENIJA

Tel: +386 1 369 5200
e-mail: gp.mp@gov.si

**EU COUNCIL PRESIDENCY
PROGRAMME IN THE
AREA OF JUSTICE AND
HOME AFFAIRS**

Introduction

We are pleased to greet you on behalf of the Ministry of the Interior and the Ministry of Justice of the Republic of Slovenia. Slovenian Presidency will conclude the first trio presidency of Germany, Portugal and Slovenia. The programme of the Slovenian Presidency therefore largely consists of the follow up on the jointly set goals. The programme that we are presenting you attempts to address issues affecting, in one way or another, our everyday lives.

The citizens of the European Union are lucky to be living in a multi-cultural environment of democratic countries striving together for peace and prosperity. All 27 states, although having different languages, cultures and traditions, advocate the respect of basic human values – freedom, democracy, security, social justice. Following basic values of the European Union, ensuring human rights and respecting the rule of law are permanent tasks of every presidency.

We live in an era when the issue of security is becoming increasingly important. Climate changes and economic differences between the developed and non-developed countries have intensified migration flows directed towards the European Union. There are many challenges that have to be faced by the European Union, and Slovenia shall attempt to find adequate solutions to those challenges. In the field of home affairs, key focus will be placed on strengthened cooperation between European police forces, surveillance of the external border, legislative regulation of the status of legal migrants, fight against organised crime and terrorism, prevention of illegal migration and protection of privacy of our citizens.

Slovenian Presidency has been particularly marked by the recent lifting of the internal borders and the enlargement of the free movement area. It is certainly a great privilege for all states to be part of this area, while also representing a large responsibility for Slovenia and other states located at the Union's external border, which we gladly accept.

The abolition of the borders between the EU Member States will require tighter cooperation between the judicial authorities in criminal matters, and the Slovenian Presidency shall strive to enhance mutual recognition of court decisions between the Member States, to achieve adequate protection of the environment through criminal law for the whole Community and to strengthen the role of Eurojust.

As regards the initiatives in the area of judicial cooperation in civil matters, we shall place particular attention on making headway in the field of family law, since such matters have a direct impact on the citizens' lives. Further, this relates to the follow-up on the work in the field of E-Justice, which is a common priority of the trio presidency.

Slovenia shall endeavour to conclude the joint 18-month presidency programme with Germany and Portugal as successfully as possible. As the first New Member State to hold the presidency, it shall direct all its energy into meeting the goals that are outlined in this brochure. You can find more information on our work on the website of the Slovenian Presidency: www.eu2008.si.

Sincerely,

Prof Dr Lovro Šturm
Minister of Justice

Dragutin Mate
Minister of Interior

For a freer and safer Europe

Strengthening the area of freedom, security and justice is one of the main focuses of the Slovenian Presidency. Safeguarding freedom and justice within the Union is fundamentally linked to strengthening internal security and the Community's refugee policy, as well as protecting the common external borders – in particular to prevent illegal migration – and combating international terrorism. A coherent approach is required for any European initiative or measure in the fields of asylum, immigration and borders. On the basis of the Hague Programme for Strengthening the Area of Freedom, Security and Justice, endorsed by the European Council in November 2004, this approach must adequately address the freedom and security concerns of the Community and its citizens.

High priority should still be given to implementation of the second generation of the Schengen Information System (SIS II). Slovenia is resolved to encourage all parties concerned to continue with the development of the SIS II project and to achieve the prerequisites for the system to become operational according to the established roadmap. Slovenia will also monitor the lifting of internal borders at airports at the end of March 2008 and will prepare a final report on follow-up to the evaluation process of the nine new Member States joining the Schengen area on 21 December 2007.

A common asylum and migration policy has to focus on closer partnership and cooperation with third countries – especially with countries of origin and transit. In this context, Slovenia will actively follow up the results of pilot projects on regional protection programmes.

Further harmonization of European visa policy and visa procedures will play a central role in combating illegal migration and trafficking in human beings, as well as in countering international terrorism. Thus, Slovenia will favour the rapid conclusion of discussion on all necessary legislation that will enable the European Visa Information System (VIS) to become operational.

With regard to third-country nationals who are staying illegally on the territory of a Member State, Slovenia will seek intensified cooperation in return policy. In this respect, it is urgent to find a compromise for the adoption of the Directive of the European Parliament and of the Council on Common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals, which is currently in first reading with the European Parliament. Rapid negotiation and adoption of readmission agreements by the Community, as well as cooperation in return operations – in particular with mutual and FRONTEX support – are of particular importance. Slovenia will also endeavour to make as much progress as possible in the negotiations on the proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council providing for sanctions against employers of illegally staying third-country nationals.

Due to the necessity of protecting the EU external borders and of maintaining and improving border control quality standards, Slovenia will promote a political discussion on the evaluation of the European Border Agency (FRONTEX), the results of which must be submitted by the European Commission at the beginning of 2008.; The outcome of this

discussion should provide for an analysis whether and to what extent new tasks can be assigned to the Agency.

Slovenia will take forward the implementation of the Global Approach to Migration, stressing its comprehensive and regional balance. Slovenia will also actively promote further discussion regarding implementation of the priorities on migration. Based on the conclusions of the European Council of December 2007, Slovenia will undertake all necessary efforts to work closely with the Commission, Member States and relevant counterparts to explore two instruments (introduced by the Commission in May 2007) – mobility partnerships and circular migration – through pilot projects which will be launched in the beginning of 2008. The Commission will prepare a progress report no later than June 2008.

Operational cooperation between EU Member States and EU structures, in particular EUROPOL is another of our goal. This includes legal and practical measures to intensify cooperation between all competent authorities named in Title VI of the EU Treaty, including customs and other specialized law enforcement authorities. Our police and security authorities need quicker and easier access to relevant information. Cross-border cooperation needs to be optimized and to be governed by the same principles as cooperation at home. European institutions need to be integrated into this cooperation without duplicating efforts.

For these reasons we seek to expand the European information network in a sustainable manner by giving our police and security authorities the best access to data, thus creating a base of comprehensive and current information. This is essential to fight terrorism and cross-border crime; to strengthen the role of EUROPOL by extending its legal framework in order to enable EUROPOL to assist Member States in combating serious international crimes to an even higher degree than to date; to further improve operational cooperation between EU Member States and competent EU bodies using concrete measures, with a focus being placed on prevention as an important element in fighting crime; and to ensure that JHA requirements are given a high priority also in the EU's external relations.

In parallel and in order to raise the level of security of personal data, Slovenia will conclude the drafting of the proposal of Framework Decision on Data Protection on the basis of the political agreement achieved by the Portuguese Presidency.

Asylum and refugee policy

As a follow-up to the public debate on the Green Paper on the future Common European Asylum System (CEAS), Slovenia will conduct a political debate in the Council on possible main elements of the future CEAS. It will focus on elaborating possibilities to strengthen practical cooperation between Member States and to explore in more depth the possible establishment of a European Support Office. Depending on the outcome of the debate, Slovenia will also consider the adoption of Council Conclusions on strengthening practical cooperation and the possible establishment of a European Support Office in the second half of its presidency; this would serve as a basis for launching the second phase of CEAS establishment.

Slovenia will also aim at concluding negotiations on the proposal for a Council directive amending Council Directive 109/2003/EC concerning the status of third-country nationals who are long-term residents to extend its scope to beneficiaries of international protection. The possibility for this extension was agreed in May 2003 by a Joint Statement from the Council and the Commission.

In the second half of its presidency, Slovenia will also commence the first reading of a proposal for a regulation amending Council Regulation (EC) No. 2725/2000 of 11 December 2000 concerning the establishment of EURODAC for the comparison of fingerprints for the effective application of the Dublin Convention, as well as a proposal for a Council decision allowing law enforcement authorities to have access to EURODAC. Both proposals are of a great importance for making the EURODAC system more efficient.

Slovenia intends to further develop the asylum and migration policy within the framework of the Community's external relations and to place emphasis on dialogue with countries of origin and transit, based on a flexible and differentiated approach to individual third countries and regions. Together with the European Commission, Slovenia will continue to promote the development of EU Regional Protection Programmes (including associated pilot projects), taking into account their initial evaluations. This requires a coherent policy approach which takes account of the root causes for people fleeing their countries and includes cooperation in development policy, the fight against poverty, humanitarian aid and the consolidation of administrative infrastructures. It should also take account of the existing human rights standards in the countries of origin and transit, as well as the necessary obligations of these countries. Improving cooperation with the countries of origin and transit also implies urging these countries to comply with obligations under international law related to the readmission of own nationals.

Fighting illegal migration

a) Visa policy

The European Visa Information System (VIS) must become a central element of European cooperation in the fight against illegal migration and "visa shopping", as well as an instrument to support measures against organized crime – in particular smuggling and trafficking in human beings – and international terrorism. In this regard, Slovenian Presidency will explore possible interaction between the VIS, SIS and EURODAC databases.

Slovenia will actively continue work on updating Community law on visas. The adoption of amendments to the Common Consular Instructions on visas for diplomatic and consular posts in relation to the introduction of biometrics, including provisions on organizing the reception and processing of visa applications, is envisaged. Slovenia will also focus on a Community regulation ("visa code") that should consolidate and to a certain extent reform the existing Community Acquis governing the granting of Schengen visas, striving for considerable progress in negotiations in the Council, as well as with the European Parliament. In addition, drawing up guidelines containing specific instructions for local consular officials at the Community level is foreseen. This instrument should then replace the existing provisions

applicable in this area thus far, especially the Common Consular Instructions and the relevant sections of the Convention Implementing the Schengen Agreement. Slovenia will aim to ensure that due attention is paid to the security requirements of Member States.

Slovenia will regularly assess the list of those countries whose nationals are required to have a visa and the list of third countries whose nationals are exempt from visa requirements, and support and encourage the Commission to take all necessary measures towards visa reciprocity. Slovenia will work together with the Commission to enable candidate countries to harmonize their visa regime with EU standards as soon as possible.

To ensure a uniform policy is applied with regard to issuing visas, Slovenia will actively promote closer cooperation between the consulates of Member States, making full use of synergistic effects. This includes, in particular, establishing joint posts where visa applications can be filed and building shared technical infrastructures.

A cornerstone of the European security architecture is the use of biometric features in visas, residence permits, passports and other identification documents. Slovenia will drive forward harmonization efforts in this area in order to achieve common standards with partner countries outside the European Union as well.

b) Return policy

Germany and Portugal made significant progress in the negotiations on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals. Recently Portugal started informal negotiations with the European Parliament. As a main aim, Slovenia will try to conclude these negotiations in first reading and step up the process of establishing a common European Union immigration policy.

Another important step in the same direction is for Slovenia to continue with the discussions started by Germany and brought forward by Portugal on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council providing for sanctions against employers of illegally staying third-country nationals. Slovenia will try to reach a general approach in the Council on the proposal and begin informal negotiations with the European Parliament, with the aim of reaching an agreement in the first reading.

Slovenia will also continue to evaluate the progress made to date in the EU's negotiations on readmission agreements with third countries on one hand, and the implementation of existing agreements on the other. This evaluation will aim to identify means for concluding pending negotiations in a more targeted and timely manner.

Slovenia will focus on improving practical cooperation in returning third-country nationals residing illegally on the territory of a Member State. This will include sharing information among Member States about the situation in the countries to which third-country nationals are returned, as well as information on obtaining travel documents and on joint return measures.

Slovenia will also actively support FRONTEX to ensure that it can fully live up to its role as a supporter and promoter of joint return measures.

c) External border protection

Slovenia considers that the Visa Information System (VIS) will become an important tool in the fight against illegal migration and “visa shopping”. For the full implementation of VIS, it is necessary to define procedures for border guard officers performing border checks at external borders to consult VIS in their everyday work. It is expected that the Commission will present a draft regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No. 562/2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code) regarding the application of VIS at borders. Due to the importance of this regulation, Slovenia will open the discussions on this proposal immediately and try to achieve as much progress as possible.

During its presidency, Slovenia will closely follow the work of FRONTEX and will cooperate with FRONTEX in a way so as to properly ensure a high level of security in the Schengen area. According to the Hague Programme the Commission will issue a communication as the outcome of its evaluation of FRONTEX. Ensuring extensive debate on the basis of this communication and giving political guidance on the future of FRONTEX is a key priority for the Slovenian Presidency.

Based on a study of the Commission, Slovenia will explore with the Member States the possibilities for a development of a system for registering third-country nationals upon entry into and exit from the Schengen area. The use of this system could, if feasible, yield a significant amount of information relevant in the fight against illegal migration, organized crime and international terrorism, as it would allow, for example, identifying who or when a person enters or exits a Member State. As a counterpoint to the entry/exit system, the Commission will present the outcome of the feasibility study on a registered traveller programme. During its presidency, Slovenia will seek for common understanding of further development and possible use of such systems in the future, with the goal of promoting the facilitation of passenger flows at the borders.

Slovenia will follow the implementation of the European Council Conclusions from December 2006 to "improve the management of the European Union's external borders on the basis of the integrated border management strategy adopted by the Council in 2006. In particular, priority will also be given to examining the creation of a European Surveillance System for the southern maritime borders." During its presidency, Slovenia will seek to launch broader discussion on the European Surveillance System, based on the Communication from the Commission, with the aim of reaching political guidance for future work to be done in strengthening the EU external borders.

The importance these discussions that will influence future development in the area of freedom, security and justice has led Slovenia to organise a ministerial conference. The conference will enable broader discussion at the political level on the basis of the Commission communications on the future of FRONTEX, and the use of modern technology and systems

in the area of border security (EU Surveillance System, entry/exit system, registered traveller programme). Our aim is for the Council to adopt conclusions providing political guidelines for future work in this field.

Legal migration, integration

Slovenia will continue work on a European strategy for legal immigration based on the proposals of the European Commission. Community measures for this purpose should guarantee full flexibility in the area of economic migration, so as to be able to take account of the different situation on labour markets in the various Member States, as well as the national competence for defining the specific need for economic migrants and the prioritization of the European Union's own labour force.

Slovenia will make efforts to finish the first overview in the Council of two directives: the Directive on the conditions of entry and residence of highly qualified workers, and the Directive on application procedure for a single permit and on a common set of rights for third-country national immigrants. These proposals, presented in accordance with the December 2005 Policy Plan on Legal Migration, seek to prepare a European response to demographic demands for migrant labour on the EU labour market.

The main challenge of the upcoming proposals will be to find the right set of rights of third-country workers to ensure their equal treatment and facilitate their mobility in the labour market. Slovenia welcomes the so-called "EU blue card" and believes it will make Europe a more attractive work destination for highly qualified workers.

Strengthening the role of EUROPOL

The increasingly pan-European and international nature of crime requires strengthening the role of European Police Office (EUROPOL) by further amending its legal framework in order to enable EUROPOL to assist the Member States in combating serious international crimes to an even higher degree than to date. EUROPOL's capacities for sharing and analysing information must be expanded and intensified. The added value that EUROPOL presents in operational terms needs to be highlighted.

During its meeting on 4 and 5 December 2006, the Council agreed that, on the grounds that it would constitute a clear improvement of the operational and administrative functioning of EUROPOL, the EUROPOL Convention should be replaced by a Council decision, thus transforming EUROPOL into an EU agency.

On 22 December 2006, the Commission presented a proposal for a Council decision establishing the EUROPOL. The German and Portuguese Presidencies made significant progress in this discussion. During the Slovenian Presidency, the proposal for a Council decision should be finalized and political agreement reached. This timetable would enable EUROPOL to adopt all legal acts necessary to implement the proposal for a Council decision and to continue with its operative work after 1 January 2010, when the Council decision should apply.

Specific measures to intensify cooperation in counter-terrorism

Terrorism is a threat to all states and to all peoples. It poses a serious threat to our security, to the values of our democratic societies, and to the rights and freedoms of our citizens, especially through the indiscriminate targeting of innocent people. Terrorism is criminal and unjustifiable under any circumstances.

Slovenia will introduce a discussion on the set of proposals that the Commission adopted in November 2007 in the area of fight against terrorism. Special attention will be attached to preventing the use of explosives by terrorists. It is necessary to intensify control of primary substances used for the production of explosives to prevent or at least noticeably impede access to certain chemicals which so far have been very easily or even freely available. EU Member States must monitor more strictly in particular the routes of primary substances for certain frequently used improvised explosive devices throughout Europe. To this end, a monitoring regime by the competent authorities and all actors in the relevant industry should be set up. In this respect, the Slovenian Presidency will start a discussion on the Action Plan on Enhancing the Security of Explosives in view to have it adopted as soon as possible.

In the area of external relations the presidency would like to provide information to the Western Balkans on good practices for combating terrorism in the EU. The best practices recommended to EU Member States as a result of the first round of EU peer evaluation of national counter-terrorism arrangements (2002–2006) would serve as an appropriate base for developing counter-terrorism structures and communication networks also in the Western Balkan countries. Furthermore, the presidency will focus on possible processes of radicalization and recruitment to terrorism in the Western Balkans.

The Slovenian Presidency is also interested in identifying sources and methods of financing terrorism within and outside the EU and in preparing recommendations which could serve as a basis for amending the EU Action Plan on Combating Terrorism and the strategy against terrorist financing. Furthermore, the Slovenian Presidency would also like to study the links between drug trafficking and terrorism in view of possibly issuing recommendations or Council conclusions on the issue. The presidency intends to see to what extent the phenomenon exists in the EU, its neighbouring regions (such as South Eastern Europe and North Africa) and in several key countries (such as Afghanistan).

Peer evaluation on national counter-terrorism arrangements focusing on preparedness and consequence management will be continued during the Slovenian Presidency. The evaluation missions planned for the next two years will start in February 2008.

Expanding the European information network

Law enforcement and judicial authorities of Member States need to exchange information from their national data basis if we want continue to be efficient in the prevention of organised crime. The Council is currently preparing the transposition of the Prüm Treaty into the European legislation. During the German and Portuguese Presidency the major part of the

Council Decision on transferring the Prüm Treaty into the EU legal framework was already agreed. Slovenia will conclude the discussion on a manual which should determine technical rules in the scope of Prüm cooperation. With the adoption of this final document, the process started by the German Presidency will be concluded during the Slovenian Presidency, which will be an important achievement of the trio presidency.

To prevent crime and find criminal the police and security authorities need access to EURODAC data basis that contains fingerprints of asylum seekers. In many cases this is the only way of identifying suspected terrorists or other major offenders, or to detect the aliases of suspects. Access to EURODAC can help provide the police and security authorities of Member States with new investigative leads to prevent or clear up serious crimes. The Slovenian Presidency will start discussion on a Commission proposal amending the EURODAC Regulation and a draft Council decision granting police and law enforcement authorities access to this database.

Police and customs cooperation centres (PCCC) are permanent structures bringing together officers of police, customs and other law enforcement agencies of neighbouring countries in order to provide a fast and simplified exchange of information and to assist in coordinating cross-border measures. Since the introduction of the free movement of persons and goods, several Member States have set up such structures and gained extensive experience. Upon the initiative of France and with a view to promote this instrument at the EU level, a debate will be launched early in the Slovenian Presidency, inviting Member States that are interested to participate in an ad hoc Expert Group. The group will be given a mandate to draft a European handbook for promoting PCCCs, which would set common standards for building, operating and evaluating such structures. The handbook will be the bedrock of a centre that is likely to fit the operational requirements of any Member State that wishes to set up such an instrument.

Technical interoperability

Telecommunications and information technologies have developed enormously in the last years. Nevertheless, today we can ascertain that Member States use different standards that are not interoperable. This problem is particularly acute in the justice/public safety community, where product lifecycles are especially long and proprietary manufacturer solutions abound. The problem is evidenced over and over as the police and other agencies (fire departments, emergency medical services, etc.) fail to communicate with each other during multinational events.

Slovenia is convinced that we need to take further steps to improve the situation. In this regard we intend to embark upon two projects linked to the issue of interoperability, and in broader terms, to police equipment as such. Slovenia feels it crucially important to work on the identification and approximation of police needs in terms of technology at the EU level so that, in the end, we could define the operational expectations of our officers in the field. This in turn could focus the industry on realistic proposals, based on professional needs and experience.

Schengen Information System II

At its December 2006 meeting, the JHA Council decided to implement Portugal's SISone4all proposal to integrate nine of the Member States which joined the European Union in May 2004 into the Schengen area. This project has now reached a successful end. We must use the momentum of SISone4all to continue the development of SIS II. It will supply end users with additional functionalities necessary for the more effective and efficient execution of their tasks. It thus represents a vital factor in the smooth running of the area of justice, freedom and security. Slovenia reaffirms its determination to attract maximum attention to further development of SIS II.

We are aware that SIS II is a very large project that involves all Member States, the Commission and external subcontractors. This demands a lot of coordination and presents many risks. In order to predict and mitigate these risks, a comprehensive and monitoring mechanism will be needed at political and expert level. If there are problems, we need to identify them and suggest corresponding solutions in close partnership with all parties involved. The migration from SIS one4all to SIS II has to be well planned and carefully implemented without risks. Our aim should be that once the SIS II will be delivered it should be operational and stable. We are convinced that we could build upon the experience gained through the SISone4all project, taking into account the special character of SIS II and its implementation. In line with the aforementioned, the Slovenian Presidency intends to develop regular discussions on SIS II implementation at all levels.

Mutual Trust and Closer Co-operation in Criminal Matters

The basis for a good and effective co-operation between the EU Member States in criminal matters is the principle of mutual recognition of court decisions, which anticipates the recognition and enforcement of the foreign criminal court decision by the Member States without further adjudication; the enforcement may only be refused in case of explicitly specified reasons for refusal. In order to implement this principle effectively, clear provisions are required regarding individual grounds for refusal that will on the one hand allow EU citizens to better understand their rights, while on the other hand facilitate and promote judicial co-operation by Member States in the fight against crime.

The case where the need for improvement of judicial co-operation between Member States in the fight against crime and the necessity of improving the knowledge of individual people about their rights within the EU go hand in hand, is the mutual recognition of court decisions issued in criminal proceedings carried out in the absence of the defendant. The legislative acts adopted so far on the basis of the principle of mutual recognition of judgements regulate this issue in various manners, which causes problems in their practical implementation and impedes effective co-operation. Their unification will thus contribute to a better implementation of the existing instruments and at the same time provide guidelines for regulating this issue in subsequent instruments to be adopted in this area. In order to settle this issue, Slovenia drafted a legislative initiative, i.e. the proposal of a Framework Decision on the enforcement of *in absentia* judgements, and intends to achieve an appropriate progress by intensively working on this dossier, and thus contribute to the establishment of quality and

effective relations of Member States in the area of judicial co-operation in criminal matters. The scope of the proposal for a framework decision is limited to the definition of *in absentia* judgements within the instruments for mutual recognition and is not intended to harmonise procedural provisions of Member States. Better clarity and consistency of individual provisions will make it easier for individual people to recognise and understand their rights.

Due to the undisputable importance of the protection of the environment, Slovenia advocates the adoption of effective legislative solutions, which could contribute to its preservation. Individual Member States are contributing to the environmental protection in various manners. However, at the EU level, the environment is one of those areas, where the highest possible level of protection should be ensured, as the violations having a cross-border impact can only be successfully confronted at the Community level. Various approaches of individual Member States enable the offenders of the national environmental legislations to abuse the regulations for their own benefit. An effective implementation of the environmental protection at the Community level therefore requires the prescription of criminal offences, which would provide an equivalent criminal and legal protection in the whole Community area. Within this framework, individual Member States keep the competence to prescribe criminal sanctions regarding the thus harmonised and defined criminal offences. Consequently, Slovenia supports early adoption of the Directive of the European Parliament and of the Council on the Protection of the Environment through criminal law, as it is of the opinion that criminal offences so defined and applied in the entire Community area will prevent the current abuse due to the non-harmonised national legislations in the area of the environmental protection.

Strengthening the role of EUROJUST

The future of Eurojust, which was established in 2002 with a view to reinforcing the fight against cross-border serious crime, is also closely linked to further development in the area of freedom, security and justice. Eurojust must thus retain its key role in implementing the European judicial cooperation in criminal matters and facilitate further European criminal policy-making by way of practical operation. During our presidency we will for this reason start a discussion on the competences of the national members of Eurojust and its relation with the European Judicial Network. The upgrading of the legal basis for the operation of Eurojust will facilitate harmonization of criminal policy enabling the EU to fight more effectively against all forms of serious crime, in particular by providing for optimal coordination in investigations and prosecution of cross-border crime.

Providing for legal certainty in the area of family law

The opening of borders between Member States has boosted the mobility of European Union citizens and consequently boosted the number of international families, i.e. families whose members are of different nationalities or live in different Member States. In the absence of common rules, European citizens find it difficult to anticipate which rules of private international law will apply for family relations, since national laws in the 27 Member States vary considerably. The European Union therefore requires uniform rules in the area of private

international family law. Uniform rules will provide better access to judicial protection, facilitate recognition and execution of judgements in other Member States and will contribute to greater legal certainty. The Slovenian Presidency will therefore strive to achieve the greatest possible progress in connection with the Proposal for a Council Regulation on jurisdiction, applicable law, recognition and enforcement of decisions and cooperation in matters relating to maintenance obligations (so-called Regulation on Maintenance Obligations) and the Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 2201/2003 as regards jurisdiction and introducing rules concerning applicable law in matrimonial matters, which is also known as Rome III.

The Regulation on Maintenance Obligations is of great importance to citizens of the EU and their free movement. The number of marriages between citizens of various states is on the rise and the same is true for the number of divorces, which is reflected in the need for maintenance of family members, i.e. the payment of maintenance obligations. Enlargement of the European Union and accession of new Member States has also led to an increase in the number of workers in other states, who leave their children, spouses and parents back home with an urgent need for means of subsistence. Adoption of the Regulation should primarily facilitate the enforcement of maintenance claims in cross-border cases and thus make lives easier for citizens (especially children), who for the time being claim maintenance obligations in the same manner as any other civil claim based on Council Regulation (EC) No 44/2001 of 22 December 2000 (the so-called Brussels I). The issue was similarly addressed by the Hague Conference, which on 23 November 2007 offered the Convention on Maintenance and the Protocol on Applicable Law for signing to countries of the world. What has been achieved should be surpassed within the framework of the European Union by allowing a wide circle of maintenance beneficiaries access to a quick and simple procedure for the execution of maintenance decisions without special procedures for recognition and execution of foreign judgements, i.e. by abolishment of *exequatur*. The Slovenian Presidency is aware of the importance of the Regulation, which is why it will deal with it in numerous meetings, thus endeavouring to obtain consensus on open issues and close as many chapters of this extensive Regulation as possible.

Furthermore, in order to increase the level of legal certainty and access to justice for spouses the European Commission has also proposed the Regulation Rome III. Regulation “Brussels IIa” stipulates international jurisdiction for divorces but does not provide for the conflict of laws rules. Therefore, in order to determine the law applicable in divorce proceedings, national conflict of laws rules apply. These rules differ considerably from one Member State to another and the spouses find it difficult to foresee which legislation will apply to their divorce. The proposed “Rome III” Regulation provides for greater autonomy of the spouses who will, in case of divorce, be able to agree on the court of jurisdiction and on the applicable law. The Slovenian Presidency will endeavour to achieve the greatest possible progress which, however, is dependent on the political will of the Member States.

More effective court access

The judicial system has an important strategic role at the national and EU level. It is an important factor in general security, protection of rights, economic development and welfare. At the moment, the judiciary in the EU is still rather fragmented, both in terms of substance and procedure, and is very traditional in its nature. The EU and its citizens in particular need a mechanism that will overcome this fragmentation and traditionalism and afford EU citizens simple and inexpensive access to judicial protection in cross-border cases as well. One of the possible mechanisms would be the use of modern information and communication technologies and associated services. The development of modern EU-wide information services (e-justice) whose nature is politically neutral is the fastest and at the same time socially most acceptable way to a new structure of the judiciary in the EU. With its political neutrality, positive influence on economic development and its borderless nature, e-justice is the area in which the judicial system of the EU can be provided with the highest added value with regard to the current state of affairs.

In the context of the trio presidency, Slovenia will carry on the activities initiated and conducted in this area by Germany and Portugal, in view of the fact that e-justice is an important joint priority of the entire trio.

Our activities during the presidency in this area will support:

- the development of services such as the joint European portal;
- interlinking in the area of registries;
- final implementation of modern technologies in judicial practice such as the use of video conferencing systems and electronic payment of the European payment order;
- other initiatives arising in this area during the Slovenian Presidency.

In accordance with the joint vision of the trio presidency, Slovenia will organise at the beginning of June 2008 an IT conference with an emphasis on e-justice under the title E-Justice and E-Law 2008.

External relations

In the area of external relations Slovenian Presidency will continue implementing the Strategy for the External Dimension of the JHA adopted by the Council in December 2005, and ensuring its update by the Council in June 2008. To that end, the Commission and Secretariat General of the Council will be asked to produce a common report on the implementation of the Strategy. The Slovenian Presidency intends to adopt conclusions based on the report at the June 2008 meeting of the JHA Council.

JHA issues are becoming a vital part in the external relations of the European Union. The Strategy for the External Dimension of JHA sets out the key objectives, principles, priorities

and tools for the EU's engagement with third countries, in particular on counter-terrorism, organised crime, migration and asylum. Furthermore, it reflects the Union's special relations with third countries, groups of countries and regions, and focuses on the specific needs for JHA cooperation with them. It further identifies as matters of particular priority in JHA external relations the European Neighbourhood Policy (ENP), the Western Balkans, implementation of the EU/Russia Common Space of Freedom, Security and Justice, and further development of cooperation with the United States. Slovenia will act consistently with the approach presented in the Strategy and promote priorities which are underlined by the Strategy.

Notwithstanding the commitment by its presidency to contribute to all external relations, Slovenia wants to put particular emphasis on certain areas, among them the Western Balkans, the United States, Russia, and the partners of the European Neighbourhood Policy. Thematically, Slovenian efforts will to a large extent be devoted to the fight against terrorism and combating organized crime, as well as the various elements that underpin the migration policy.

The Western Balkans as a whole will be one of the priorities of the Slovenian Presidency. Among the efforts that will be undertaken, it is worth mentioning the initiative for gradual introduction of an Organized Crime Threat Assessment for the Western Balkan countries (also known as South East European OCTA). A methodology similar to that used by EUROPOL in drawing up OCTA will be used to draw up a comprehensive regional threat assessment in the field of organized crime. On this basis, common priority tasks in the region would be defined and then dealt with at the national and international level. The final goal of this project is to build cooperation among law enforcement forces in the region of the Western Balkans and the transposition of EU security standards to this area. This initiative received unanimous support by the Western Balkan countries at the 7th Ministerial Conference in Brdo held on 4 October 2007.

In the field of criminal law The Slovenian Presidency will strive to strengthen the role of Eurojust, the European authority for judicial cooperation, also in its external function and will promote its cooperation with all the main partners of the EU in the field of external relations. The presidency will continue to promote the internationally recognized standards of the Council of Europe in various fields, such as human rights, data protection and fight against cybercrime. Slovenia will continue informal discussions on possible EU-Japan Mutual Legal Assistance Agreement which started in 2007.

In the field of civil law Slovenia will encourage enhanced international cooperation through the Hague Conference, particularly in the field of family law. The Slovenian Presidency will also continue judicial cooperation in civil matters with Norway, Iceland and Switzerland, in particular by promoting the ratification of the revised Lugano Convention.

MINISTRY OF THE INTERIOR

Štefanova ulica 2
1000 LJUBLJANA
SLOVENIA

Tel: + 386 1 428 4000
e-mail: gp.mnz@gov.si

MINISTRY OF JUSTICE

Župančičeva 3
1000 LJUBLJANA
SLOVENIA

Tel: +386 1 369 5200
e-mail: gp.mp@gov.si

**PROGRAMME DE LA PRÉSIDENTENCE
DU CONSEIL DE L'UE
DANS LES DOMAINES DE LA JUSTICE
ET DES AFFAIRES INTÉRIEURES**

Introduction

Nous voudrions d'abord vous saluer au nom du Ministère de l'Intérieur et du Ministère de la Justice de la République de Slovénie. La présidence slovène conclura le premier trio présidentiel avec l'Allemagne et le Portugal. Le programme de la présidence slovène consistera en grande partie à suivre conjointement les règles du jeu. Aussi, le programme que nous vous présentons tente d'aborder les sujets qui, d'une manière ou d'une autre, influent sur nos vies quotidiennes.

Les citoyens de l'Union européenne ont la chance de vivre dans un environnement multiculturel au sein d'États démocratiques luttant communément pour la paix et la prospérité. Bien que de langues, cultures et traditions différentes, les 27 États préconisent le respect des droits humains fondamentaux - liberté, démocratie, sécurité et justice sociale. En accord avec les valeurs essentielles de l'Union européenne, les tâches permanentes de chaque présidence consistent à garantir les droits de l'homme et à respecter l'État de droit.

Nous vivons une époque où la question de la sécurité devient de plus en plus importante. Les changements climatiques et les divergences économiques entre les pays développés et non développés ont intensifié les flux migratoires dirigés vers l'Union européenne. Nous devons faire face à de nombreux défis auxquels l'Union européenne et la Slovénie tenteront d'apporter des solutions adéquates. Dans le domaine des affaires intérieures, les priorités seront axées sur la coopération renforcée entre les polices européennes, la surveillance des frontières extérieures, le programme législatif sur le statut des travailleurs migrants, le combat contre le crime organisé et le terrorisme, la prévention de la migration illégale et la protection de la vie privée des citoyens.

La présidence slovène a été récemment marquée par la suppression des frontières internes et l'élargissement de l'espace de libre circulation. L'intégration de cet espace constitue assurément un grand privilège pour tous les États. Or, même si cela représente une grande responsabilité pour la Slovénie et les quelques États situés à la frontière extérieure de l'Union, nous acceptons volontiers cette tâche.

L'abolition des frontières entre l'UE les États membres exigera une coopération judiciaire plus étroite en matière pénale. Ainsi, la présidence slovène s'efforcera de promouvoir la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires entre les États membres, de réaliser les objectifs

en matière de protection de l'environnement par le droit pénal pour toute la Communauté, mais aussi de renforcer le rôle d'Eurojust.

Quant aux initiatives pour la coopération judiciaire dans les matières civiles, nous porterons une attention toute particulière au domaine du droit de la famille, ces sujets possédant un impact direct sur les vies des citoyens. De plus, nous poursuivrons les objectifs du programme de l'E-justice, une priorité commune de l'actuel trio présidentiel.

La Slovénie s'efforcera de conclure aussi harmonieusement que possible le programme de la présidence commune des 18 mois à venir avec l'Allemagne et le Portugal. Premier nouvel État membre à exercer la présidence, notre pays concentrera désormais toute son énergie pour atteindre les objectifs décrits dans cette brochure. Le site Web de la présidence slovène vous apportera de plus amples informations sur le programme de travail: www.eu2008.si.

Cordialement,

Prof. Dr. Lovro Šturm
Ministre de la Justice

Dragutin Mate
Ministre de l'Intérieur

Pour une Europe plus libre et plus sûre

Le renforcement de l'espace de liberté, de sécurité et de justice est l'un des principaux objectifs de la présidence slovène. La préservation de la liberté et de la justice au sein de l'Union européenne est fondamentalement liée au renforcement de la sécurité intérieure et de la politique communautaire en matière de réfugiés, ainsi qu'à la protection des frontières extérieures communes – notamment pour empêcher l'immigration illégale – et à la lutte contre le terrorisme international. Toutes les initiatives ou mesures européennes concernant les domaines du droit d'asile, de l'immigration et des frontières requièrent une approche cohérente. Sur la base du Programme de La Haye pour le renforcement de l'Espace de liberté, de sécurité et de justice approuvé par le Conseil européen en novembre 2004, cette approche doit aborder de façon adéquate les problèmes de liberté et de sécurité de la Communauté et de ses citoyens.

Il faudrait continuer à donner une haute priorité à la mise en oeuvre du Système d'information de Schengen de deuxième génération (SIS II). La Slovénie est déterminée à encourager toutes les parties concernées à poursuivre le développement du projet SIS II et à réaliser les conditions permettant au système de devenir opérationnel selon les lignes directrices prévues. La Slovénie supervisera également la levée des frontières aériennes intérieures à la fin du mois de mars 2008 et préparera un rapport final sur le suivi du processus d'évaluation des neuf nouveaux États membres ayant rejoint l'Espace Schengen le 21 décembre 2007.

Une politique d'asile et d'immigration commune doit se concentrer sur un partenariat et une coopération renforcés avec les pays tiers – en particulier avec les pays d'origine et de transit. Dans ce contexte, la Slovénie suivra avec intérêt les résultats des projets pilotes relatifs aux programmes de protection régionale.

L'harmonisation ultérieure de la politique européenne des visas et les procédures afférentes joueront un rôle central dans la lutte contre l'immigration illégale, le trafic d'êtres humains et le terrorisme international. La Slovénie s'efforcera donc de favoriser la conclusion de la discussion sur toute la législation permettant au Système d'informations sur les visas européens (VIS) de devenir opérationnel.

En ce qui concerne les ressortissants des pays tiers qui résident illégalement sur le territoire d'un État membre, la Slovénie essayera d'intensifier la coopération dans le cadre de la politique du retour. À cet égard, il est urgent de trouver un compromis sur l'adoption de la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants des pays tiers en séjour irrégulier, actuellement en première lecture au Parlement européen. Une négociation et une adoption rapides des accords de réadmission par la Communauté ainsi que la coopération dans les opérations de retour – notamment dans le cadre d'une assistance mutuelle et avec le soutien de FRONTEX – sont d'une importance cruciale. La Slovénie s'efforcera également de faire avancer les négociations sur la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil prévoyant des sanctions à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Étant donné la nécessité de protéger les frontières extérieures de l'UE, et de maintenir et d'améliorer les normes de qualité des contrôles frontaliers, la Slovénie encouragera une discussion politique sur l'évaluation de l'Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des États membres de l'Union européenne (FRONTEX) dont les résultats seront présentés par la Commission européenne au début de l'année 2008. L'issue de la discussion devrait permettre d'analyser s'il convient ou non et, dans quelles mesures, attribuer de nouvelles tâches à cette agence.

La Slovénie fera avancer la mise en oeuvre de l'approche globale de l'immigration en insistant sur l'équilibre mondial et régional. Elle encouragera également de façon active la poursuite de la discussion concernant la réalisation des priorités en matière d'immigration. S'appuyant sur les conclusions du Conseil européen de décembre 2007, la Slovénie fera tout son possible pour travailler en étroite collaboration avec la Commission, les États membres et les parties prenantes concernées à l'examen de deux instruments introduits par la Commission en mai 2007, à savoir, les partenariats de mobilité et l'immigration circulaire, par le biais de projets pilotes qui seront lancés au début de 2008. La Commission préparera à ce sujet un rapport de suivi d'ici à juin 2008.

La coopération opérationnelle entre les États membres de l'UE et les structures européennes, notamment EUROPOL, constitue un autre de nos objectifs. Cette coopération inclut des mesures légales et pratiques visant à intensifier la coopération entre toutes les autorités compétentes nommées conformément au titre VI du traité sur l'UE, y compris les autorités douanières et les autorités répressives spécialisées. Nos autorités de police et de sécurité ont besoin d'un accès plus rapide et plus facile aux informations qui leur sont nécessaires. La coopération transfrontalière doit être optimisée et régies par les mêmes principes que la coopération nationale. Les institutions européennes doivent être intégrées à cette coopération sans duplication d'efforts.

C'est pour ces raisons que nous tâchons d'étendre le Réseau européen d'informations de façon durable, en fournissant aux autorités de police et de sécurité un meilleur accès aux données, et en créant ainsi une base d'informations complète et actuelle. Il s'agit d'une mesure essentielle pour lutter contre le terrorisme et la criminalité transfrontalière, pour renforcer le rôle d'EUROPOL en élargissant son cadre légal afin de lui permettre d'aider les États membres à lutter de façon encore plus efficace contre les formes graves de criminalité internationale, pour améliorer davantage la coopération opérationnelle entre les États membres et les organes de l'UE compétents par le biais de mesures concrètes axées sur la prévention en tant qu'élément capital de la lutte contre la criminalité, et pour garantir que les exigences de la JAI soient également prioritaires dans le cadre des relations extérieures de l'UE.

Parallèlement, et afin de renforcer la sécurité des données personnelles, la Slovénie achèvera la rédaction de la proposition de décision cadre relative à la protection des données sur la base de l'accord politique obtenu par la présidence portugaise.

La politique concernant les réfugiés et le droit d'asile

Pour donner suite au débat public sur le Livre vert relatif au futur système européen commun d'asile (SECA), la Slovénie mènera une discussion politique au sein du Conseil sur la définition des éléments principaux du futur système. La discussion se concentrera sur l'élaboration des possibilités visant à renforcer la coopération pratique entre les États membres et à explorer de façon plus approfondie l'instauration éventuelle d'un Office d'aide européen. En fonction de l'issue de la discussion, la Slovénie envisagera l'adoption des conclusions du Conseil sur le renforcement de la coopération pratique et l'établissement éventuel d'un Office d'aide européen au cours de la seconde moitié de sa présidence. Cela pourrait servir de base au lancement de la deuxième phase d'établissement du SECA.

La Slovénie s'efforcera également de conclure les négociations sur la proposition de directive du Conseil modifiant la directive du Conseil 109/2003/CE relative au statut des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée en vue d'étendre son champ d'application aux bénéficiaires d'une protection internationale. La possibilité de cette extension a été décidée en mai 2003 par l'adoption d'une déclaration commune du Conseil et de la Commission.

Dans la seconde moitié de sa présidence, la Slovénie entreprendra également la première lecture d'une proposition de règlement modifiant le règlement du Conseil (CE) n°2725/2000 du 11 décembre 2000 concernant la création du système "EURODAC" pour la comparaison des empreintes digitales aux fins de l'application efficace de la Convention de Dublin, ainsi qu'une proposition de décision du Conseil autorisant aux autorités répressives l'accès à EURODAC. Ces deux propositions sont d'une grande importance pour accroître l'efficacité du système EURODAC.

La Slovénie a l'intention de poursuivre le développement de la politique concernant l'immigration et le droit d'asile dans le cadre des relations extérieures de la Communauté, et de mettre l'accent sur le dialogue avec les pays d'origine et de transit en le basant sur une approche souple et différenciée selon chaque État tiers et chaque région. Avec la Commission européenne, la Slovénie continuera à promouvoir le développement des Programmes de protection régionale de l'UE (y compris les projets pilotes associés) en tenant compte de leurs évaluations initiales. Il est nécessaire en cela d'adopter une approche politique cohérente qui prenne en considération les causes profondes de l'émigration et inclut une politique de coopération et de développement, la lutte contre la pauvreté, l'aide humanitaire et la consolidation des infrastructures administratives. Il faudrait également tenir compte des normes existantes en matière de droits de l'homme dans les pays d'origine et de transit ainsi que des obligations de ces pays en la matière. L'amélioration de la coopération avec les pays d'origine et de transit implique, par ailleurs, d'enjoindre ces pays à respecter leurs obligations en ce qui concerne la législation internationale relative à la réadmission de leurs ressortissants.

La lutte contre l'immigration illégale

a) La politique des visas

Le Système d'informations sur les visas européens (VIS) doit devenir un élément central de la coopération européenne dans la lutte contre l'immigration illégale et le "visas shopping", de même qu'un instrument de soutien aux mesures contre la criminalité organisée – notamment contre l'introduction clandestine et le trafic d'êtres humains – et le terrorisme international. À cet égard, la présidence slovène examinera l'interaction possible entre les bases de données VIS, SIS et EURODAC.

La Slovénie continuera activement le travail relatif à la mise à jour de la législation communautaire dans le domaine des visas. Il est prévu d'adopter des modifications aux Instructions consulaires communes adressées aux représentations diplomatiques et consulaires de carrière qui se rapportent à l'introduction de la biométrie, ainsi que des dispositions relatives à l'organisation de la réception et du traitement des demandes de visa. La Slovénie se concentrera également sur une réglementation communautaire (un "code communautaire des visas") qui devrait consolider et, dans une certaine mesure, réformer l'acquis communautaire existant sur l'émission des visas Schengen, et elle s'efforcera de faire avancer de manière significative les négociations au sein du Conseil ainsi qu'avec le Parlement européen. Par ailleurs, il est prévu d'élaborer des lignes directrices contenant des instructions spécifiques pour les représentants consulaires locaux au niveau communautaire. Cet instrument devrait remplacer les dispositions existantes applicables jusqu'à présent, notamment les Instructions consulaires communautaires et les sections concernées de la Convention d'application de l'Accord de Schengen. La Slovénie veillera également à ce que les exigences des États membres en matière de sécurité reçoivent l'attention requise.

La Slovénie évaluera de manière régulière la liste des pays dont les ressortissants sont soumis à l'obligation de visa pour franchir les frontières extérieures et la liste de ceux dont les ressortissants sont exemptés de cette obligation, et elle soutiendra et encouragera la Commission à prendre les mesures nécessaires en vue de la réciprocité en matière de visa. La Slovénie travaillera avec la Commission pour permettre aux pays candidats d'harmoniser leur régime de visa avec les normes européennes le plus rapidement possible.

Afin de garantir l'application d'une politique uniforme en matière d'émission de visa, la Slovénie encouragera une coopération étroite entre les consulats des États membres en utilisant pleinement les effets de synergie. Il s'agit notamment d'établir des postes communs où les demandes de visas pourront être remplies, et de construire des infrastructures techniques communes.

L'une des pierres angulaires de l'architecture européenne de sécurité est l'utilisation des éléments de biométrie dans les visas, les permis de séjour, les passeports et les autres documents d'identité. La Slovénie cherchera à faire avancer les efforts d'harmonisation dans ce domaine afin d'obtenir des normes communes également avec des pays partenaires en-dehors de l'Union européenne.

b) La politique de retour

L'Allemagne et le Portugal ont considérablement fait progresser les négociations sur la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux normes et aux procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. Le Portugal a récemment entamé des négociations informelles avec le Parlement européen. Poursuivant le même objectif, la Slovénie cherchera à conclure ces négociations lors de la première lecture et à intensifier l'élaboration d'une politique d'immigration européenne commune.

Toujours dans cette direction, la Slovénie poursuivra les discussions entreprises par l'Allemagne et développées par le Portugal sur la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil prévoyant des sanctions à l'encontre des employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. La Slovénie s'efforcera de trouver une approche globale sur cette proposition au sein du Conseil et entamera des négociations informelles avec le Parlement européen en vue de parvenir à un accord en première lecture.

La Slovénie continuera également à évaluer les progrès réalisés jusqu'à présent dans les négociations de l'UE concernant les accords de réadmission avec les pays tiers d'une part, et sur la mise en oeuvre des accords existants de l'autre. Cette évaluation aura pour objectif d'identifier les moyens permettant de conclure les négociations en cours de manière plus ciblée et opportune.

La Slovénie se concentrera sur l'amélioration de la coopération pratique pour le retour des ressortissants des pays tiers en séjour irrégulier sur le territoire d'un État membre. Il s'agit notamment de l'échange, entre les États membres, d'informations relatives à la situation des pays vers lesquels retournent les ressortissants de pays tiers, ainsi que d'informations sur l'obtention des documents de voyage et sur les mesures communes de retour. La Slovénie soutiendra également FRONTEX afin de permettre à cette agence de remplir son rôle en tant que défenseur et promoteur des mesures conjointes de retour.

c) La protection des frontières extérieures

La Slovénie estime que VIS va devenir un instrument important de la lutte contre l'immigration illégale et le "shopping visa". Pour effectuer pleinement sa mise en oeuvre, il est nécessaire de définir, pour les gardes-frontières effectuant le contrôle aux frontières extérieures de l'UE, des procédures leur permettant de consulter VIS pendant leur travail quotidien. Il est prévu que la Commission présente un projet de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CE) n° 562/2006 établissant un code communautaire relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (Code frontières Schengen) au titre de l'application de VIS aux frontières. Étant donné l'importance de ce règlement, la Slovénie ouvrira des discussions sur cette proposition dès le début de sa présidence et s'efforcera de la faire avancer autant que possible.

Au cours de sa présidence, la Slovénie suivra étroitement les travaux de FRONTEX avec qui elle coopérera afin d'assurer, comme il se doit, un niveau élevé de sécurité au sein de l'Espace

Schengen. Conformément au Programme de La Haye, la Commission publiera une communication à l'issue de l'évaluation de FRONTEX. Garantir un débat approfondi sur la base de cette communication et donner des directives politiques sur le futur de FRONTEX constituent une priorité majeure de la présidence slovène.

Se basant sur une étude de la Commission, la Slovénie examinera avec les États membres les possibilités de développement d'un système d'enregistrement des entrées et des sorties des ressortissants des pays tiers de l'espace Schengen. L'utilisation de ce système pourrait, s'il s'avérait réalisable, rapporter un volume considérable d'informations utiles pour lutter contre l'immigration illégale, la criminalité organisée et le terrorisme international en permettant, par exemple, d'identifier l'identité des personnes entrant et sortant d'un État membre et les dates de ces mouvements. Pour contrebalancer le système entrée/sortie, la Commission présentera les résultats d'une étude de faisabilité sur un programme d'enregistrement des voyageurs. Lors de sa présidence, la Slovénie cherchera à faire comprendre, le plus largement possible, le développement ultérieur et les possibilités d'utilisation d'un système de ce genre dans l'objectif de faciliter les flux de passagers aux frontières.

La Slovénie suivra la mise en oeuvre des conclusions du Conseil européen de décembre 2006 afin d'"améliorer la gestion des frontières extérieures de l'Union européenne sur la base de la stratégie de gestion intégrée des frontières adoptée par le Conseil en 2006. La priorité portera notamment sur l'examen de l'instauration d'un système de surveillance européen pour les frontières maritimes du Sud". La présidence slovène s'efforcera de lancer une discussion élargie sur le système de surveillance européen sur la base d'une communication de la Commission et en vue de parvenir à une direction politique qui permettra d'orienter le travail restant à faire pour renforcer les frontières extérieures de l'UE.

L'importance de ces discussions, qui influenceront l'évolution future du domaine de la liberté, de la sécurité et de la justice, a conduit la Slovénie à organiser une conférence ministérielle. Cette conférence sera l'occasion d'une discussion élargie au niveau politique sur la base des communications de la Commission sur le futur de FRONTEX et l'utilisation des technologies et des systèmes modernes en matière de sécurité des frontières (système de surveillance européen, système entrée/sortie; programme d'enregistrement des voyageurs). Notre objectif est que le Conseil adopte des conclusions fournissant des orientations politiques pour le travail à venir dans ce domaine.

L'immigration légale, l'intégration

La Slovénie continuera à travailler sur une stratégie européenne d'immigration légale basée sur les propositions de la Commission européenne. Les mesures communautaires en la matière devraient assurer une flexibilité totale dans le domaine de l'immigration économique afin de tenir compte des différentes situations des marchés du travail des États membres, des compétences nationales permettant de définir les besoins spécifiques en migrants économiques et de la mise en priorité de la force de travail de l'Union européenne.

La Slovénie mettra tout en oeuvre pour achever le premier examen de deux directives au Conseil. Il s'agit de la directive sur l'entrée et le séjour des travailleurs hautement qualifiés et

de la directive établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre. Ces propositions, présentées conformément au Programme d'action relatif à l'immigration légale de décembre 2005, visent à préparer une réponse européenne aux besoins démographiques du marché du travail de l'UE en matière de travailleurs migrants.

Le principal défi des propositions à venir est de trouver, pour les travailleurs issus des pays tiers, un socle de droits adaptés afin de leur garantir l'égalité de traitement et de faciliter leur mobilité sur le marché du travail. La Slovénie salue la "carte bleue européenne" et estime qu'elle permettra de faire de l'Europe une destination de travail plus attractive pour les travailleurs hautement qualifiés.

Le renforcement du rôle d'EUROPOL

La nature, de plus en plus paneuropéenne et internationale, de la criminalité exige le renforcement du rôle d'EUROPOL par le biais de la modification ultérieure de son cadre juridique afin de lui permettre d'aider les États membres à lutter, de façon encore plus efficace, contre les formes graves de criminalité internationale. Les capacités d'échange et d'analyse d'informations d'EUROPOL doivent être étendues et renforcées. La valeur ajoutée d'EUROPOL en termes opérationnels a besoin d'être mise en évidence.

Lors de sa réunion des 4 et 5 décembre 2006, le Conseil a convenu que, s'agissant d'améliorer notablement le fonctionnement opérationnel et administratif d'EUROPOL, la Convention EUROPOL devrait être remplacée par une décision du Conseil transformant l'Office européen de police en agence européenne.

Le 22 décembre 2006, la Commission a présenté une proposition de décision du Conseil instituant une Agence de police européenne (EUROPOL). Les présidences allemande et portugaise ont accompli des progrès significatifs sur ce dossier. Pendant la présidence slovène, la proposition de décision du Conseil devrait être finalisée et un accord politique trouvé. Ce calendrier permettra à EUROPOL d'adopter les actes juridiques nécessaires à la mise en oeuvre de la proposition de décision du Conseil et de continuer son travail après le 1er janvier 2010, date à laquelle la décision du Conseil entrera en vigueur.

Les mesures spécifiques visant à intensifier la coopération antiterroriste

Le terrorisme est une menace pour tous les pays et pour toutes les populations. Il constitue une menace grave pour notre société, pour les valeurs de nos sociétés démocratiques et pour les droits et les libertés de nos citoyens, notamment parce qu'il frappe aveuglément des innocents. Le terrorisme est criminel et injustifiable à tous points de vue.

La Slovénie lancera un débat sur l'ensemble des propositions adoptées par la Commission en novembre 2007 dans le domaine de la lutte contre le terrorisme. Une attention particulière

sera portée à la prévention de l'utilisation des explosifs par les terroristes. Il est en effet nécessaire d'intensifier le contrôle des matières premières entrant dans la fabrication des explosifs afin d'empêcher ou, tout au moins de gêner considérablement l'accès à certains produits chimiques qui, jusqu'à présent, se trouvaient facilement et sans limitations. Les États membres de l'UE doivent surveiller de façon plus rigoureuse les itinéraires parcourus par les matières premières fréquemment utilisées lors de la fabrication d'engins explosifs improvisés à travers l'Europe. À cette fin, un système de surveillance effectuée par les autorités compétentes et toutes les parties prenantes du secteur concerné devrait être mis en place. La présidence slovène lancera, sur le sujet, une discussion sur le plan d'action visant à améliorer la sécurité des explosifs afin qu'il soit adopté le plus rapidement possible.

Dans le domaine des relations extérieures, la présidence souhaiterait fournir aux pays des Balkans occidentaux des informations relatives aux bonnes pratiques en matière de lutte contre le terrorisme dans l'UE. Les meilleures pratiques recommandées aux États membres suite à la première session d'évaluation par les pairs des dispositifs antiterroristes des États membres (2002-2006) seraient une base adéquate pour développer des structures antiterroriste et des réseaux de communication dans les pays des Balkans occidentaux. En outre, la présidence se concentrera sur les processus possibles de radicalisation et de recrutement à des fins terroristes dans les Balkans occidentaux.

La présidence slovène s'intéressera également à l'identification des sources et des méthodes de financement du terrorisme à l'intérieur et à l'extérieur de l'UE, ainsi qu'à la préparation de recommandations pouvant servir de base pour modifier le Plan d'action de l'UE contre le terrorisme et la stratégie contre le financement du terrorisme. Par ailleurs, la Slovénie souhaiterait étudier le lien entre le trafic de drogue et le terrorisme en vue d'établir des recommandations ou des conclusions du Conseil sur ce thème. La présidence à l'intention d'examiner dans quelle mesure ce phénomène existe dans l'UE, les régions voisines (telles que l'Europe du Sud-Est et l'Afrique du Nord) et dans plusieurs pays-clés (comme l'Afghanistan).

L'évaluation par les pairs des dispositifs antiterroristes des États membres axée sur l'état de préparation et la gestion des conséquences se poursuivra sous la présidence slovène. Les missions d'évaluation programmées pour les deux prochaines années débuteront en février 2008.

L'expansion du réseau d'information européen

Les autorités répressives et les autorités judiciaires des États membres doivent échanger les informations de leurs bases de données nationales afin de demeurer efficaces dans la lutte contre la criminalité organisée. Le Conseil prépare actuellement la transposition du traité de Prum dans la législation européenne. Au cours des présidences allemande et portugaise, la majeure partie de la décision du Conseil relative à la transposition du traité de Prum dans le cadre juridique de l'UE avait déjà été adoptée.

La Slovénie terminera la discussion portant sur un manuel qui devrait déterminer les règles techniques applicables à la coopération policière au titre du traité de Prum. Avec l'adoption de

ce document final, le processus amorcé par la présidence allemande se terminera sous la présidence slovène. Il s'agira d'un accomplissement majeur du trio présidentiel.

Afin de lutter contre la criminalité et de trouver les criminels, les autorités de police et de sécurité ont besoin d'accéder à la base de données EURODAC, laquelle contient les empreintes digitales des demandeurs d'asile. Dans bien des cas, il s'agit de la seule façon d'identifier des terroristes suspectés ou d'autres criminels d'envergure, et de détecter les noms d'emprunts des personnes soupçonnées. L'accès à EURODAC peut contribuer à apporter aux autorités de police et de sécurité des États membres de nouvelles méthodes d'investigation permettant d'empêcher ou de résoudre des crimes graves. La présidence slovène entamera une discussion sur une proposition de la Commission modifiant le règlement EURODAC et sur un projet de décision du Conseil permettant aux autorités répressives et de police l'accès à cette base de données.

Les centres de coopération douanières et policières sont des structures permanentes qui rassemblent des représentants de la police, des douanes et autres autorités répressives des pays voisins en vue de fournir un échange rapide et simplifié d'informations et une assistance dans la coordination des mesures transfrontalières. Depuis l'introduction de la liberté de circulation des personnes et des biens, plusieurs États membres ont mis en place ce genre de structures et ont acquis une grande expérience dans ce domaine. À l'initiative de la France, et afin de promouvoir cet instrument au niveau de l'UE, un débat sera lancé au début de la présidence slovène invitant les États membres qui sont intéressés à prendre part à un groupe ad hoc. Ce groupe aura pour mandat d'élaborer un guide européen visant à promouvoir les centres de coopération douanières et policières et à déterminer un ensemble de normes communes d'établissement, de fonctionnement et d'évaluation de ce type de structure. Ce guide constituera le socle devant répondre aux exigences opérationnelles de tous les États membres souhaitant mettre en place un instrument de ce genre.

L'interopérabilité technique

Les télécommunications et les technologies de l'information se sont énormément développées ces dernières années. Toutefois, il est possible d'affirmer aujourd'hui que les États membres utilisent des standards différents qui ne sont pas interopérables. Ce problème se fait particulièrement sentir dans la communauté judiciaire et de sécurité publique où le cycle de vie d'un produit est très long et où les solutions de marque déposées abondent. Le problème se vérifie à chaque fois que la police et les autres organismes (pompiers, services médicaux d'urgence...) ne parviennent pas à communiquer les uns avec les autres lors d'événements multinationaux.

La Slovénie est convaincue qu'il faut prendre de nouvelles mesures afin d'améliorer cette situation. À ce sujet, nous avons l'intention d'entreprendre deux projets se rapportant au problème de l'interopérabilité et, de façon plus large, aux équipements de police. La Slovénie estime qu'il est extrêmement important de travailler à l'identification et à l'évaluation des besoins de la police en termes de technologie au niveau de l'UE afin qu'il soit finalement possible de définir les perspectives opérationnelles de nos officiers dans ce domaine. Cela

permettrait également d'orienter l'industrie sur des propositions réalistes s'appuyant sur des besoins professionnels et l'expérience acquise.

Système informatique Schengen II

Lors de sa réunion de décembre 2006, le conseil JAI a décidé de mettre en oeuvre la proposition portugaise du SISone4all qui vise à intégrer 9 des États membres ayant rejoint l'Union européenne en mai 2004 à l'Espace Schengen. Ce projet a désormais été mené à terme avec succès. Il convient d'utiliser l'impulsion créée par SISone4all pour poursuivre le développement de SIS II. Celui-ci fournira aux utilisateurs finals des applications supplémentaires leur permettant d'exécuter leurs missions de façon plus efficace. SIS II représente par conséquent un facteur vital pour le bon fonctionnement du domaine de la justice, de la liberté et de la sécurité. La Slovénie réaffirme sa détermination à consacrer une attention maximale au développement ultérieur de SIS II.

Nous avons conscience du fait que SIS II est un très vaste projet qui implique tous les États membres, la Commission et les sous-traitants externes. Il requiert une grande coordination et présente de nombreux risques. Afin de prévoir et de réduire ces risques, il sera nécessaire de mettre en place un mécanisme global de surveillance au niveau politique et des experts. Nous devons pouvoir identifier les problèmes lorsqu'ils se présentent et suggérer des solutions adaptées en étroite coopération avec toutes les parties concernées. La migration de SISone4all vers SIS II doit être bien planifiée et mise en oeuvre soigneusement sans qu'aucun risque ne soit couru. Notre objectif est qu'une fois livré, SIS II soit opérationnel et stable. Nous sommes convaincus que nous pouvons développer l'expérience acquise dans le cadre du projet SISone4all en prenant en considération les caractéristiques spécifiques de SIS II et de son application. Conformément à ce qui précède, la présidence slovène a l'intention de tenir des discussions régulières sur la mise en oeuvre de SIS II.

Une confiance mutuelle et une coopération plus étroite dans les affaires criminelles

Pierre angulaire d'une coopération réussie et efficace entre les États membres de l'UE dans les affaires criminelles, le principe de reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires prévoit que les États membres reconnaissent et appliquent les décisions de justice pénale rendues à l'étranger sans intervenir, et qu'ils ne peuvent rejeter ces décisions que dans des cas déterminés. Pour pouvoir appliquer ce principe de façon efficace, il est nécessaire d'élaborer des dispositions très claires en ce qui concerne les motifs de refus afin que les citoyens aient, d'une part, une meilleure compréhension de leurs droits et que, de l'autre, la coopération judiciaire entre les États membres, dans leur lutte contre la criminalité, soit facilitée et favorisée.

L'exemple de la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires rendues par défaut dans les procédures pénales illustre bien la nécessité d'améliorer à la fois la coopération judiciaire entre les États membres dans la lutte contre la criminalité et le besoin des citoyens de mieux connaître leurs droits au niveau européen. Les actes juridiques qui ont été adoptés jusqu'à

présent sur la base du principe de reconnaissance mutuelle règlementent cette question de différentes manières ce qui entraîne des difficultés dans leur application pratique et nuit à l'efficacité de la coopération mutuelle. Leur harmonisation permettra une meilleure application des instruments déjà existants et donnera une direction à suivre pour règlementer cette question dans les instruments qui seront, à l'avenir, adoptés dans ce domaine. En vue de règlementer ces questions, la Slovénie a préparé une initiative législative, la décision-cadre relative à l'application des jugements rendus par défaut. En travaillant intensément, nous souhaitons faire avancer ce dossier et contribuer ainsi à l'objectif de coopération réussie et efficace entre les États membres dans le domaine de la coopération judiciaire dans les affaires criminelles. La décision-cadre se borne à définir les jugements rendus par défaut dans le cadre des instruments de reconnaissance mutuelle et n'a pas pour objectif d'harmoniser les procédures des États membres en la matière. Des définitions plus claires et plus précises permettront aux individus de mieux connaître et de mieux comprendre leurs droits.

Étant donné l'importance indiscutable de la protection de l'environnement, la Slovénie s'engage à adopter des solutions législatives efficaces dans ce domaine. Les États membres agissent de façons variées pour protéger l'environnement. Toutefois, au niveau européen, l'environnement constitue un domaine où il faut garantir un degré élevé de protection car ce n'est qu'à ce niveau qu'il est possible de lutter contre les infractions ayant des répercussions transfrontalières. La diversité des approches des États membres en la matière permet aux contrevenants du droit national de tourner les réglementations à leur avantage. Pour protéger l'environnement de manière efficace, il est donc nécessaire de règlementer les infractions au niveau communautaire afin de garantir une protection pénale homogène pour l'ensemble de la communauté. Dans ce cadre, les États membres restent compétents pour déterminer les sanctions pénales relatives aux infractions ainsi définies. La Slovénie souhaite dès lors que la directive relative à la protection de l'environnement par le droit pénal soit adoptée le plus rapidement possible, car elle estime que les infractions ainsi déterminées au niveau de l'UE empêcheront les violations qui résultent, à l'heure actuelle, du manque d'homogénéité des législations des États membres.

Le renforcement du rôle d'EUROJUST

Le futur d'Eurojust, instauré en 2002 dans le but d'intensifier la lutte contre les formes graves de criminalité transfrontalière, est étroitement lié au développement ultérieur dans le domaine de la liberté, de la sécurité et de la justice, domaine dans lequel il doit conserver sa mission principale, à savoir, mettre en oeuvre la coopération judiciaire européenne dans les affaires criminelles et influencer l'élaboration des politiques européennes en matière pénale à travers un fonctionnement pratique. À cet égard, la présidence lancera une discussion sur les compétences des membres nationaux d'Eurojust, sur l'échange d'informations entre les organes compétents des États membres de l'Union européenne et Eurojust, et sur la position de celui-ci par rapport au réseau judiciaire européen. L'élaboration d'une base juridique relative au fonctionnement d'Eurojust agira sur l'harmonisation de la politique pénale, laquelle permettra à l'UE de lutter plus efficacement contre toutes les formes graves de criminalité grâce, notamment, à l'instauration d'une coordination optimale des enquêtes et des poursuites dans le cas de la criminalité transfrontalière.

Garantir la sécurité juridique dans le domaine du droit familial

L'ouverture des frontières a entraîné l'augmentation de la mobilité des citoyens de l'Union européenne et du nombre de familles internationales, c'est-à-dire de familles dont les membres sont de nationalités différentes ou vivent dans différents États membres. En l'absence de réglementation commune, les citoyens peuvent difficilement prévoir quel droit national sera applicable à leur situation familiale, les réglementations des 27 États membres étant, en la matière, extrêmement variées. L'Union européenne a donc besoin d'une législation harmonisée dans le domaine du droit familial afin d'améliorer l'accès à la justice, de faciliter la reconnaissance et l'application des décisions rendues dans d'autres États membres et de contribuer également à une plus grande sécurité juridique. La Slovénie s'efforcera donc de faire avancer la proposition de règlement du Conseil du 15 décembre 2005 relatif à la compétence, la loi applicable, la reconnaissance et l'exécution des décisions et la coopération en matière d'obligations alimentaires et la proposition de règlement du Conseil du 17 juillet 2006, modifiant le règlement (CE) n° 2201/2003 en ce qui concerne la compétence et instituant des règles relatives à la loi applicable en matière matrimoniale, Rome III.

Le règlement sur les obligations alimentaires est très important pour les citoyens de l'UE et leur libre circulation. Le nombre des unions entre ressortissants de différents États membres augmente de même que le nombre des séparations, et ce phénomène entraîne la question du paiement des aliments. De la même façon, l'élargissement de l'Union européenne et l'adhésion de nouveaux États accroissent le nombre des personnes venant travailler dans d'autres pays et laissant chez eux leurs enfants, leur conjoint et leurs parents, lesquels ont un besoin urgent de ressources pour survivre. L'adoption de ce règlement va permettre de faciliter l'introduction de dettes d'aliments dans des affaires transnationales et la vie des citoyens (notamment des enfants) qui, jusqu'à présent, introduisent leur demande d'aliments sur la base du règlement du Conseil (CE) n° 44/2001 du 22 décembre 2002 (dit Bruxelles I), au même titre que n'importe quelle autre demande de paiement. Le 23 novembre 2007, la Conférence de La Haye, sur le même sujet, a proposé aux États du Conseil de signer la Convention sur le recouvrement international des aliments destinés aux enfants et à d'autres membres de la famille et le protocole sur la loi applicable aux obligations alimentaires. Dans le cadre de l'Union européenne, il faut avant tout élargir le cercle des ayant droits aux aliments et, accélérer et faciliter la procédure de recouvrement sans qu'il soit nécessaire de recourir à des procédures d'exequatur visant à faire reconnaître et exécuter les décisions rendues par un tribunal étranger. La présidence slovène se rend compte de l'importance de ce règlement. Elle entend le soumettre à discussion lors de différentes réunions, parvenir à un accord sur les questions encore ouvertes et clore le plus grand nombre de chapitres le concernant.

Afin d'assurer une plus grande sécurité juridique aux conjoints et d'améliorer l'accès à la justice, l'Union européenne propose avec le règlement de Rome III de simplifier la législation applicable en cas de divorce. Toutefois, le règlement de Bruxelles IIbis, qui a été adopté en 2003, prévoit les compétences internationales et non les règles de conflit de loi. C'est pourquoi, la détermination du droit applicable en cas de divorce s'effectue sur la base des règles de conflit nationales. Ces dernières varient considérablement d'un État membre à l'autre et, il est donc difficile, pour les conjoints, de prévoir quelle législation sera applicable à leur situation matrimoniale. La proposition de règlement de Rome III garantit une autonomie accrue pour les conjoints qui pourront désormais se mettre d'accord sur la

juridiction compétente pour leur divorce et choisir le droit applicable. La présidence slovène s'efforcera de faire avancer ce dossier qui dépend, dans une grande mesure, de la volonté politique des États membres.

Un accès à la justice plus efficace

Le système judiciaire revêt une signification stratégique importante au niveau national et européen. Il constitue un acteur important de la sécurité générale, de la protection des droits, du développement économique et commercial. Aujourd'hui, la justice est, du point de vue du contenu et de la procédure, extrêmement morcelée et traditionnelle. L'UE et, en particulier, ses citoyens, ont besoin d'un mécanisme permettant d'unifier ses disparités et ses traditions et consentant un accès facile, peu onéreux et sûr à la justice y compris dans les affaires internationales. L'un des mécanismes possibles est l'utilisation des technologies de communication modernes et de leurs services. Le développement des services d'informations modernes de l'UE (ci-après E-justice), politiquement neutre de par leur nature, constitue le chemin le plus rapide, mais également le plus populaire vers une infrastructure judiciaire européenne. La neutralité politique de l'E-justice, son influence positive sur la croissance économique et également son ampleur en font un domaine susceptible de donner une valeur ajoutée au système judiciaire de l'UE du point de vue de la situation actuelle.

La Slovénie va poursuivre les activités entreprises par l'Allemagne et le Portugal, dans le cadre du trio présidentiel, pour lequel l'E-justice constitue une priorité.

Au cours de la présidence, nos activités se porteront, dans ce domaine sur:

- le développement de services tels qu'un portail européen unique;
- la mise en liaison des registres;
- la finalisation de l'introduction des technologies contemporaines dans la pratique du droit, telles que l'utilisation des systèmes de conférence vidéo et d'ordres de paiement européen électroniques,
- ainsi que sur d'autres initiatives qui se présenteront lors de notre présidence

Conformément à la vision commune du trio présidentiel, la Slovénie organisera, au début du mois de juin 2008, une conférence IT qui mettra l'accent sur l'E-justice et s'intitulera « E-justice et E-droit ».

Les relations extérieures

Dans le domaine des relations extérieures, la présidence slovène poursuivra la mise en oeuvre de la Stratégie sur la dimension extérieure de la JAI adoptée par le Conseil en décembre 2005 et elle veillera à ce qu'elle soit actualisée par le Conseil de juin 2008. À cette fin, la Commission et le Secrétariat général du Conseil seront invités à élaborer un rapport sur la réalisation de la stratégie. La présidence slovène a l'intention d'adopter des conclusions basées sur ce rapport lors de la réunion du Conseil JAI en juin 2008.

Les thèmes de la JAI sont en train de devenir une partie indispensable des relations extérieures de l'Union européenne. La Stratégie sur la dimension extérieure de la JAI détermine les principaux objectifs, principes, priorités et instruments de l'engagement de l'UE à l'égard des pays tiers, notamment en ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, la criminalité organisée, l'immigration et l'asile. Elle reflète également les relations particulières de l'UE avec les pays tiers, les groupes de pays et les régions, et se concentre sur les besoins spécifiques de la coopération JAI avec ceux-ci. Elle identifie une fois encore la Politique européenne de voisinage (PEN), les Balkans occidentaux, la mise en oeuvre de l'espace commun de liberté, de sécurité et de justice UE/Russie et les développements ultérieurs de la coopération avec les États-Unis comme des dossiers prioritaires dans le cadre des relations extérieures de la JAI. La Slovénie agira conformément à l'approche présentée dans la Stratégie et prendra des mesures en faveur des priorités mises en évidence.

Nonobstant l'engagement de sa présidence de contribuer à toutes les relations extérieures, la Slovénie souhaite mettre l'accent sur certaines régions, et notamment sur les Balkans occidentaux, les États-Unis, la Russie et les partenaires de la Politique de voisinage européenne. Thématiquement parlant, les efforts slovènes seront, dans une large mesure, consacrés à la lutte contre le terrorisme, contre la criminalité organisée ainsi qu'à différents éléments étayant la politique en matière d'immigration.

Les Balkans occidentaux constitueront, dans leur ensemble, l'une des priorités de la présidence slovène. Parmi les efforts entrepris, il convient de mentionner l'initiative visant à introduire progressivement une évaluation de la menace que représente la criminalité organisée pour les pays des Balkans (connue également comme EMCO de l'Europe du Sud-Est). Une méthodologie similaire à celle utilisée par EUROPOL pour élaborer EMCO sera utilisée pour déterminer une évaluation de la menace régionale globale dans le domaine de la criminalité organisée. Sur cette base, les tâches prioritaires communes de la région seront définies puis traitées au niveaux national et international. L'objectif final de ce projet est de construire une coopération entre les forces répressives des pays des Balkans occidentaux, et d'assurer la transposition des normes européennes de sécurité dans cette région. Cette initiative a reçu le soutien unanime des pays des Balkans occidentaux lors de la 7^e Conférence ministérielle qui s'est tenue à Brdo, le 4 octobre 2007.

En ce qui concerne la législation pénale, la présidence slovène s'efforcera de renforcer la fonction extérieure d'Eurojust, l'unité de coopération judiciaire européenne, et elle encouragera la coopération avec tous les principaux partenaires de l'UE dans le domaine des relations extérieures. La présidence continuera à promouvoir les normes internationalement reconnues du Conseil de l'Europe dans différents secteurs tels que les droits de l'homme, la protection des données et la lutte contre le cybercrime. La Slovénie poursuivra les discussions informelles entamées en 2007 sur la possibilité d'un accord d'assistance juridique réciproque UE-Japon.

En ce qui concerne la législation civile, la Slovénie encouragera la coopération internationale renforcée au titre de la Conférence de la Haye, en particulier dans le domaine du droit familial. La présidence slovène poursuivra également la coopération juridique dans les affaires civiles avec la Norvège, l'Islande et la Suisse, en oeuvrant, notamment à la ratification de la Convention révisée de Lugano.

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR

Štefanova 2
1000 LJUBLJANA
SLOVÉNIE

TEL: + 386 1 428 4000
Courriel:gp.mnz@gov.si

MINISTÈRE DE LA JUSTICE

Župančičeva 3
1000 LJUBLJANA
SLOVÉNIE

TEL: + 386 1 369 5200
Courriel: gp.mp@gov.si